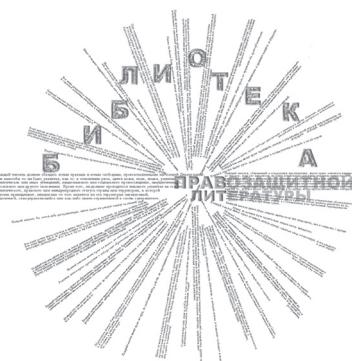


# ПАМЯТКА

## альтернативнослужащему



МОСКВА  
2009

ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА «ГРАЖДАНИН И АРМИЯ»  
ВСЕРОССИЙСКАЯ КОАЛИЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ  
«ЗА ДЕМОКРАТИЧЕСКУЮ АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ»

Памятка  
альтернативнослужащему  
(издание четвертое, исправленное и дополненное)

**автор - Лев Левинсон**, эксперт Института прав человека, заведующий Библиотекой ПравЛит, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ, секретарь Всероссийской коалиции «За демократическую альтернативную гражданскую службу»

*при участии:*

**Анны Гвоздицких**, юриста Центра социально-трудовых прав  
**Сергея Кривенко**, руководителя программы «АГС» Гуманитарно-Благотворительного центра «Сострадание», члена Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ, секретаря Всероссийской коалиции «За демократическую альтернативную гражданскую службу»

**Кирилла Шулики**, секретаря Всероссийской коалиции «За демократическую альтернативную гражданскую службу»

**рецензент - Владимир Миронов**, доктор юридических наук, профессор, член Независимого экспертиочно-правового совета и Научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре РФ, федеральный судья в отставке

Памятка подготовлена при поддержке Представительства Европейской Комиссии в Российской Федерации и Московского представительства Фонда им. Генриха Бёлля. Ответственность за содержание настоящей Памятки несет Всероссийская коалиция общественных объединений «За демократическую альтернативную гражданскую службу». Памятка не может рассматриваться как отражающая официальную позицию Европейского Союза.

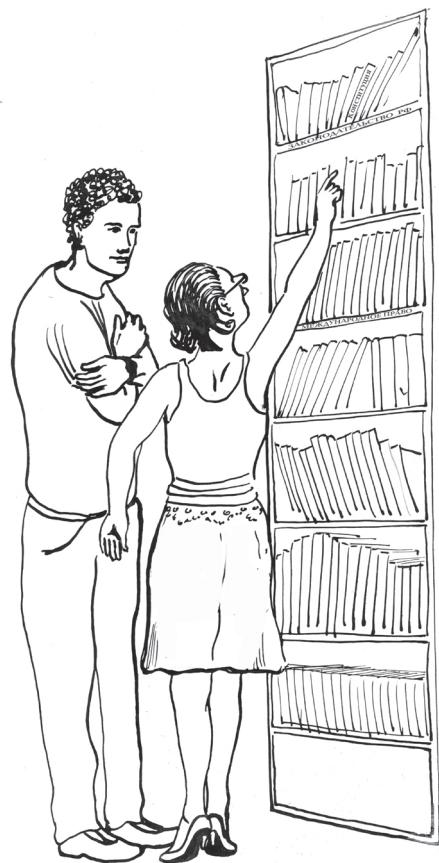
Анти-© 2009

Всероссийская коалиция общественных объединений «За демократическую альтернативную гражданскую службу», Библиотека ПравЛит:

**любые перепечатки и копирование в электронной, механической и любой другой форме приветствуются**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Правовые основы альтернативной гражданской службы (АГС)	5
2. Направление на АГС	9
2.1. Принятие решения о направлении на АГС	7
2.2. Определение места прохождения АГС	11
2.3. Направление к месту прохождения службы	15
2.4. Изменение места службы. Обжалование плана направления на АГС	18
3. Срок АГС	24
4. Трудовой договор	27
5. Обязанности работодателя	30
6. Обязанности альтернативнослужащего	35
7. Права альтернативнослужащего	36
8. Ограничение прав альтернативнослужащего	44
9. Общежитие	44
10. Рабочее время	48
11. Отпуска	51
12. Охрана здоровья	56
13. Перевод в другую организацию	59
14. Самозащита прав	61
15. Ответственность альтернативнослужащего	63
16. Увольнение с АГС	64
17. Обращения и жалобы	68
18. Полезные адреса	72
 <i>Приложения</i>	
Образцы некоторых заявлений	73





## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АГС

**Права и свободы граждан, проходящих альтернативную граждансскую службу, защищены:**

- Конституцией Российской Федерации;
- международными правовыми актами, в том числе:
- ✓ Всеобщей декларацией прав человека от 10 декабря 1948 года (в частности, статьей 18, гарантирующей право на свободу мысли, совести и религии; статьей 23, гарантирующей право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование; статьей 24, гарантирующей право на отдых, включая право на разумное ограничение рабочего дня; статьей 25, гарантирующей право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния человека);
- ✓ Международным пактом о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года (в частности, статей 8, согласно которой служба, предусмотренная законом для лиц, отказывающихся от военной службы, не считается запрещенным принудительным или обязательным трудом, и статьей 22, согласно которой каждый имеет право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов);
- ✓ Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года (предусматривающим в статье 7 право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, в статье 11 – право каждого человека на свободу от голода, в статье 13 – право каждого на образование);
- ✓ Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 год, (статья 6 гарантирует право на справедливое судебное разбирательство в случае спора о гражданских правах и обязанностях; статья 9 – право на свободу мысли, совести и религии) и протоколами к ней (в частности, согласно

- статье 2 протокола № 1 никому не может быть отказано в праве на образование);
- ✓ Декларацией Международной организации труда (МОТ) об основополагающих принципах и правах в сфере труда от 18 июня 1988 года (привозглашающей, в частности, обязанность государства не допускать дискриминации в области труда и занятий);
  - ✓ конвенциями МОТ, в том числе № 29 «О принудительном или обязательном труде», № 47 «О сокращении рабочего времени до 40 часов в неделю», № 52 «О ежегодных оплачиваемых отпусках», № 81 «Об инспекции труда», № 95 «Об охране заработной платы», № 105 «Об упразднении принудительного труда».
- Прохождение АГС регулируется:**
- Трудовым кодексом РФ (далее – ТК РФ; в настоящем издании используется действующая редакция Кодекса по состоянию на 5 мая 2009 года с учетом последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 313-ФЗ) с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе»; статья 349 ТК РФ посвящена регулированию труда работников, проходящих альтернативную гражданскую службу;
  - Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (далее по тексту – ФЗ об АГС; действует в редакции федеральных законов от 22 августа 2004 года № 122, от 31 декабря 2005 года № 211, от 6 июля 2006 года № 104) и другими федеральными законами;
  - Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2004 года № 256 (далее - Положение о порядке прохождения АГС; действует в редакции от 17 февраля 2007 года № 98);
  - иными нормативными правовыми актами Правительства РФ и Министерства здравоохранения и социального развития РФ, принятыми по отдельным вопросам прохождения АГС;
  - отраслевыми нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность организаций и труд работников в соответствующих сферах;
  - локальными нормативными актами организаций, в которых граждане проходят АГС.

Положения локальных нормативных актов организаций не могут применяться в отношении альтернативнослужащих, если они ухудшают их положение, как оно определено ТК РФ, ФЗ об АГС и Положением о порядке прохождения АГС.

Условия срочного трудового договора, заключаемого с работником, направленным на АГС, не могут ухудшать его положение в сравнении с законодательством и действующими в организации локальными нормативными актами.



Работодатель вправе предоставить работникам, проходящим АГС, дополнительные льготы и преимущества<sup>1</sup> за счет собственных средств.

<sup>1</sup> ТК РФ, ст. 349; ФЗ об АГС, ст. 19, п. 1.



Настоящие рекомендации применимы также к гражданам, проходящим АГС на основании принадлежности к коренным малочисленным народам, с учетом специальных норм права, регламентирующих их статус<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> ФЗ об АГС, ст. 4, п. 3; Положение о порядке прохождения АГС, п. 37; Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (в редакции Федерального закона от 5 апреля 2009 года № 40-ФЗ) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ст. 9.



## 2

# НАПРАВЛЕНИЕ НА АГС

## 2.1. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О НАПРАВЛЕНИИ НА АГС

Гражданин, подтвердивший свое право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой (т.е. тот, в отношении которого призывной комиссией вынесено соответствующее заключение), подлежит направлению на АГС в период следующего призыва<sup>3</sup>. Прошедшие призывную комиссию весной направляются на АГС начиная с 1 октября того же года, а прошедшие комиссию осенью – начиная с 1 апреля следующего года<sup>4</sup>.

**Направление на АГС происходит в таком порядке:**

- в сроки, определенные военным комиссариатом, гражданин, подлежащий направлению на АГС, вызывается **повесткой военкомата** для прохождения медицинского освидетельствования и призывной комиссии<sup>5</sup>;
- по результатам медицинского освидетельствования в случае признания гражданина годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, а также при отсутствии иных оснований для освобождения от призыва или предоставления отсрочки, призывная комиссия принимает решение о направлении гражданина на АГС.

Повторное прохождение призывной комиссии для решения вопроса о направлении на АГС гражданина, уже подтвердившего на предыдущей комиссии свое право, объясняется необходимостью окончательно определить его годность к военной, а значит, и к аль-

<sup>3</sup> ФЗ об АГС, ст. ст. 10, 13.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ (в редакции от 9 февраля 2009 года) «О воинской обязанности и военной службе», ст. 25, п.1.

<sup>5</sup> ФЗ об АГС, ст. ст. 10, 13.



тернативной службе, выяснить, не имеется ли у него оснований для освобождения или отсрочки от военной службы, предусмотренных статьями 23 и 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

**Гражданин, признанный не годным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья, не подлежит направлению на АГС.**

Требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих призыву,

определены расписанием болезней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2003 года № 123 (последние изменения в этот документ внесены 28 июля 2008 года)<sup>6</sup>.

При наличии у гражданина заболевания, дающего основание для освобождения или отсрочки, однако оставленного без внимания при прохождении медицинского освидетельствования, или иных оснований для освобождения или отсрочки решение призывной комиссии о признании гражданина годным может быть обжаловано в призывную комиссию субъекта РФ или в суд<sup>7</sup>. Гражданин, получивший освобождение или отсрочку и не согласный с таким решением, вправе обжаловать его в том же порядке.

Направление на АГС осуществляется по плану направления граждан на альтернативную гражданскую службу, утверждаемому приказом Роструда в порядке, изложенном ниже (пункт 2.2). Выписки из плана рассылаются Рострудом по регионам и поступают в военкоматы по месту жительства граждан, в отношении которых ранее было вынесено заключение о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2003 года № 123 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» (в редакции в ред. Постановлений Правительства РФ от 20 января 2004 года № 20, от 31 декабря 2004 года № 886, от 30 апреля 2005 года № 274, от 26 января 2007 года № 46, от 9 ноября 2007 года № 767, от 28 июля 2008 год № 574).

<sup>7</sup> Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», ст. 28, п. 7.

## 2.2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТА ПРОХОЖДЕНИЯ АГС

Место прохождения гражданином АГС определяет Федеральная служба по труду и занятости (сокращенно – Роструд)<sup>8</sup>, руководствуясь следующими правилами:

- подбор организации, в которую гражданин направляется, а также профессии и должности возможен только из числа включенных в регулярно изменяемые (ежегодные) перечни<sup>9</sup>, утверждаемые Министерством здравоохранения и социального развития РФ<sup>10</sup> для направления на АГС в ходе весеннего и осеннего призывов;
- место службы гражданина должно быть, как правило, не в том субъекте Российской Федерации, где он постоянно проживает<sup>11</sup> (это требование не является жестким, т.к. обусловлено наличием возможности предоставить альтернативнослужащему бесплатное общежитие, а также семейным положением гражданина и другими обстоятельствами<sup>12</sup>);
- должны быть учтены образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина<sup>13</sup>. Применение этого правила зависит от потребности организаций в трудовых ресурсах и ограничено запретом бронирования рабочих мест для альтернативнослужащих, т.к. распределение АГС-ников не должно препятствовать свободному трудоустройству других лиц<sup>14</sup>. Указанные обстоя-

---

<sup>8</sup> Положение о Федеральной службе по труду и занятости, утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 324 (в редакции Постановления Правительства РФ от 27 января 2009 года № 43). Согласно данному Положению Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере альтернативной гражданской службы.

<sup>9</sup> ФЗ об АГС, ст. 4, п. 4.

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2003 года № 750 ((в редакции Постановления Правительства РФ от 28 июля 2005 года № 455) «Об организации альтернативной гражданской службы».

В 2008 году действовали перечни, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 19 февраля 2008 года № 78н «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы».

<sup>11</sup> ФЗ об АГС, ст. 4, п. 2.

<sup>12</sup> ФЗ об АГС, ст. 4, п. 5.

<sup>13</sup> ФЗ об АГС, ст. 4, п. 5.

<sup>14</sup> ФЗ об АГС, ст. 4, п. 6.

тельства учитываются при наличии в перечне соответствующих профессий и должностей. Если гражданин, направляемый на АГС, является профессиональным космонавтом, в перечне может не оказаться такой вакансии;

- альтернативнослужащий не может быть направлен на руководящую должность<sup>15</sup>;
- на момент определения гражданину конкретного места службы в организации, в которую он направляется, не должно иметься задолженности по выплатам заработной платы<sup>16</sup>.

В действующем законодательстве об АГС не сформулировано право гражданина на выбор места прохождения альтернативной службы из числа вакансий, включенных в перечни. Однако закон не запрещает и не препятствует Роструду учитывать волеизъявление гражданина при составлении плана направления, т.е. при распределении АГС-ников.

Не содержит закон и запрета на самостоятельный подбор гражданином подходящего места службы в пределах утвержденных перечней. Трудовой кодекс распространяется на альтернативнослужащих в полном объеме с учетом только тех ограничений и других особенностей, которые прямо предусмотрены ФЗ об АГС<sup>17</sup>. Запрета выбора профессии и рода деятельности, гарантированного статьей 2 ТК РФ, в законе об АГС нет. Закон лишь ограничивает такой выбор организациями и рабочими местами, включенными в перечни. Так что гражданин вправе проявить инициативу, обратиться в Роструд за информацией о том, в каких организациях какие имеются вакансии, и выбрать, в соответствии со своей квалификацией, место службы либо род деятельности.

Приходится, однако, признать, что для выбора места службы в настоящее время есть некоторые препятствия не правового, а право-применимого характера.

Во-первых, ежегодные перечни утверждаются и становятся доступными после регистрации их в Минюсте, что происходит в при-

---

<sup>15</sup> ФЗ об АГС, ст. 21, п. 2.

<sup>16</sup> Приказ Минтруда России от 5 марта 2004 года № 70 «Об утверждении критерии и приоритетов разработки перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы».

<sup>17</sup> ФЗ об АГС, ст. 1, п.3.

тык к весеннему призыву, когда план направления на АГС Рострудом уже фактически составлен. В результате гражданин, подтвердивший право на АГС и подлежащий направлению на АГС весной, лишен возможности своевременно ознакомиться с перечнями и определиться с предпочтениями. А перечни на 2009 год по состоянию на май так и не опубликованы.<sup>18</sup>

Во-вторых, профессии и должности, включенные в перечень, публикуются одним списком, а организации – другим. Какие работники и куда требуются, узнать из самих перечней невозможно. Требуется во Владимирский театр артист балета или рабочий сцены, неизвестно.

В-третьих, отдельные должностные лица склонны считать, что коль скоро ФЗ об АГС умалчивает о праве выбора места службы, такого права вроде как и не существует. Общеизвестно, однако, что отсутствие указания на какое-либо право не означает его отрижение или умаление. Человеку разрешено все, что не запрещено законом. Тем более что ТК РФ и ФЗ об АГС, взятые в совокупности, не только не препятствуют выбору места службы, но и прямо закрепляют такое право.

Так что, вопреки закону, невозможно (или почти невозмож но) воспользоваться правом выбора конкретной вакансии в конкретной организации, где и от альтернативщика было бы больше пользы, и ему хорошо. Но сказанное выше – не пустое теоретизирование на тему прав человека, а правовые аргументы, которые могут быть полезны тем людям, которые вынужденно (подчеркиваем – вынужденно!) отказываются от места прохождения АГС в социальных учреждениях из-за невыносимых условий и зарплаты ниже прожиточного минимума.

Если все устроено так, что подобрать себе место АГС не получится, то свободному выбору рода деятельности нет никаких формальных препятствий. Гражданин вправе заблаговременно обратиться в Роструд и указать, в какой сфере, в соответствии с перечнями, он желает проходить АГС (здравоохранение, социальная защита, строительство, культура, сельское хозяйство и т.п.).

<sup>18</sup> Известно, что они утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 18 февраля 2009 года № 56 «Об утверждении перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы».

Ответственность за распределение альтернативнослужащих несет Роструд. При этом сведения о поступающих на АГС, которыми он располагает, зачастую весьма скучные: год рождения, образование среднее. Если гражданин заинтересован в правильном определении места службы (с учетом образования, специальности, семейного положения и других обстоятельств), следует, не откладывая, взаимодействовать с Рострудом и позаботиться о том, чтобы после прохождения первой призывной комиссии (т.е. той комиссии, которая вынесла заключение о замене военной службы альтернативной гражданской службой) до Роструда были доведены все необходимые сведения с приложением копий подтверждающих документов (диплома, свидетельства о заключении брака, справки о составе семьи и т.п.).

Все это гражданин вправе самостоятельно выслать в Роструд<sup>19</sup> заказным письмом с уведомлением и описью вложения (направляемым на АГС в период осеннего призыва это желательно сделать до 1 июня, а направляемым весной – до 1 декабря). Там же можно указать конфессиональную принадлежность и те предписания и ограничения, которых гражданин придерживается. Например, сообщить, что прохождение АГС в отдаленной от города местности препятствует обязательному для данного вероисповедания регулярному посещению религиозных соборов.

Обратиться в Роструд можно и через региональный орган (управление) государственной службы занятости (представитель которого должен быть в составе призывной комиссии при рассмотрении заявления<sup>20</sup>). Но так как с 2007 года органы занятости на местах выведены из федерального подчинения и находятся в ведении субъектов Федерации<sup>21</sup>, разумнее направить информацию о себе напрямую в Роструд.

Следует иметь в виду, что даже при самом доброжелательном отношении к будущим альтернативщикам, Роструд не всегда имеет возможность учесть все обстоятельства, которые, по закону, должны учитываться при подборе места службы.

---

<sup>19</sup> Почтовый адрес Роструда см. в конце настоящей памятки, в разделе «Полезные адреса».

<sup>20</sup> Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», ст. 27, п.1, ст. 29, п. 1; ФЗ об АГС, ст. 26.

<sup>21</sup> Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в редакции от 25 декабря 2008 года).



Так, для граждан, направляемых из сельской местности и большинства районных центров, где нет организаций, включенных в перечни, практически невозможно подыскать вариант, учитывающий их семейное положение (а учесть семейное положение можно только направив гражданина для прохождения АГС в организацию по месту его жительства).

### 2.3. НАПРАВЛЕНИЕ К МЕСТУ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ

К месту прохождения АГС гражданина направляет военный комиссар, руководствуясь решением призывной комиссии и выпиской из плана Роструда<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> ФЗ об АГС, ст. 14, п. 2.

При направлении на АГС военным комиссариатом должны быть выданы:

- предписание на убытие к месту прохождения АГС<sup>23</sup> с указанием подробного адреса организации, в которую гражданин направлен;
- удостоверение гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу<sup>24</sup>;
- учетная карта<sup>25</sup>;
- воинские перевозочные документы на проезд к месту прохождения АГС (в обмен на них в транспортных организациях гражданину выдаются проездные документы<sup>26</sup>) – при направлении на АГС в организацию, расположенную за пределами места жительства гражданина.

Предписание выдается гражданину под расписку вместе с удостоверением и учетной картой, заполненными в установленном порядке<sup>27</sup>.

Если военный комиссариат отказывает в выдаче перечисленных документов (либо они выданы не полностью), гражданин вправе обжаловать эти действия военному комиссару субъекта Федерации либо в суд и отказаться от убытия на АГС. Заявление в суд подается по месту нахождения военкомата или по месту жительства гражданина (по выбору заявителя).<sup>28</sup> В заявлении следует просить суд об исчислении срока АГС с момента незаконного отказа в выдаче установленных документов. Данные требования могут быть удовлетворены, если судом будет установлено, что гражданин не получил документы не по своей вине. Обязанность доказать законность и обоснованность своих действий по отказу в выдаче документов возлагается на военкомат<sup>29</sup>.

При убытии на АГС необходимо иметь при себе паспорт, трудовую

---

<sup>23</sup> ФЗ об АГС, ст. 14, п. 2.

<sup>24</sup> ФЗ об АГС, ст. 18, п. 3; Положение о порядке прохождения АГС, п. 9. Форма удостоверения утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 19 октября 2004 года № 167.

<sup>25</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 9. Форма учетной карты утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 19 октября 2004 года № 167.

<sup>26</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 33; Постановление Правительства РФ от 5 октября 2004 года № 518 (в редакции Постановления Правительства от 17 февраля 2007 года № 96).

<sup>27</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 32. Инструкции о порядке заполнения удостоверения и учетной карты утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 19 октября 2004 года № 167.

<sup>28</sup> Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК РФ), ст. 254.

<sup>29</sup> ГПК РФ, ст. 249.

книжку, страховое свидетельство государственного пенсионного страхования и полис обязательного медицинского страхования (при их наличии), документы об образовании, квалификации или владении специальными знаниями (если имеются)<sup>30</sup>, знать свой ИНН (при наличии). Желательно иметь при себе некоторое количество денег (с учетом того, что первая зарплата будет выдана только через две недели после начала службы<sup>31</sup>).

**Следует заблаговременно уточнить телефон отдела кадров организации и перед отъездом предупредить его о дате и времени прибытия, договориться о месте в общежитии, особенно если приезд к месту службы выпадет на выходной день.**



На случай возникновения непредвиденных обстоятельств полезно знать адреса и телефоны знакомых, проживающих по месту прохождения АГС, найти в Интернете адреса местных правозащитных организаций<sup>32</sup>.

В случае, если гражданин, прибывший по предписанию в организацию, не принимается работодателем, или отсутствует должностное лицо, правомочное дать распоряжение о размещении и трудоустройстве прибывшего, в связи с чем ему предлагается явиться позже (на следующий день, через неделю и т.п.), гражданин должен потребовать в отделе кадров организации проставить в учетной карте отметку о его прибытии в положенный срок<sup>33</sup>.

<sup>30</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 39.

<sup>31</sup> ТК РФ, ст. 136.

<sup>32</sup> Список региональных общественных объединений, входящих во Всероссийскую коалицию «За демократическую альтернативную гражданскую службу», см. на сайте Коалиции <http://ags.demokratia.ru/orgs>. См. также карту правозащитных организаций на сайте общественной инициативы «Гражданин и армия» <http://www.army-hr.ru/regions.htm>.

<sup>33</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. п. 38, 40.

Организация размещения и бытового обслуживания граждан, проходящих АГС, возложена на органы исполнительной власти, которым подведомственно место прохождения АГС.<sup>34</sup> Иными словами, если организация подчиняется федеральному министерству, то и все проблемы альтернативнослужащего, не решаемые работодателем, надо решать в Москве (например, все управления и отделения ФГУП «Почта России» подчинены Федеральному агентству связи). За служащего же в региональной организации отвечают соответствующие должностные лица субъекта Федерации (так, Пещерский психоневрологический интернат подчинен управлению соцзащиты администрации Алтайского края).

## ИЗМЕНЕНИЕ МЕСТА СЛУЖБЫ.

### 2.4.

## ОБЖАЛОВАНИЕ ПЛАНА НАПРАВЛЕНИЯ НА АГС

В случае, когда у гражданина имеются достаточные основания считать, что предложенное место прохождения АГС не отвечает требованиям закона или неприемлемо по другим причинам, он вправе обратиться в Роструд с заявлением об изменении места службы.

В заявлении излагаются причины, в силу которых гражданин просит об изменении места: религиозные или иные убеждения, препятствующие прохождению АГС в организации военной подведомственности, либо невозможность исполнения религиозных предписаний из-за удаленности места службы, либо невозможность жизнеобеспечения в связи с зарплатой ниже прожиточного минимума, либо иные причины.

Необходимое предупреждение: добиться изменения места службы нелегко. Пока это мало кому удавалось. Но каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (статья 45 Конституции РФ).

---

<sup>34</sup> ФЗ об АГС, ст. 6, п. 4; Указ Президента РФ от 21 июля 2003 года № 793 «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» (в редакции Указа Президента РФ от 16 августа 2004 года № 1082); Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2003 года № 750 (в редакции Постановления Правительства РФ от 28 июля 2005 года № 455) «Об организации альтернативной гражданской службы».

При отказе Роструда заменить место службы возможны такие варианты действий:

- убытие к месту службы, заключение трудового договора с последующим обжалованием в суд решений Роструда;
- обращение в суд без убытия к месту службы (а в случае направления на АГС в регионе постоянного проживания – до заключения трудового договора).

Последний вариант сопряжен с риском. В случае, если по заявлению гражданина суд примет сторону Роструда и признает решения о выборе места службы и отказе в его замене законными, не исключено возбуждение в отношении гражданина – если он и после вступления решения суда в законную силу будет отказываться заключать договор – уголовного дела по части второй статьи 328 УК РФ (уклонение от прохождения АГС). Наличие обвинительного приговора суда по данной статье может повлечь в дальнейшем фактическую утрату права на АГС, так как в соответствии с ФЗ об АГС гражданину может быть отказано в замене военной службы альтернативной гражданской службой, если ранее ему была представлена возможность пройти АГС и он от нее уклонился<sup>35</sup>.

В заявлении, подаваемом в суд, оспариваются приказ Федеральной службы по труду и занятости (которым был утвержден план направления на АГС) в части направления заявителя к определенному месту службы и отказ Роструда в предоставлении иного места службы.

Заявление подается в суд по месту прохождения АГС или по месту жительства (если гражданин не убыл к месту службы) в порядке статьи 254 ГПК РФ<sup>36</sup>. Хотя законом установлен трехмесячный срок для оспаривания решения<sup>37</sup>, обращаться в суд следует незамедлительно, чтобы не давать повода вменить уклонение от прохождения АГС.

В заявлении излагаются:

- обстоятельства дела: от принятия призывной комиссией решения о направлении на АГС до выдачи предписания (если предписание не вручено, следует указать источник информации о назначенному месте службы) либо до по-

<sup>35</sup> ФЗ об АГС, ст. 12, п. 4.

<sup>36</sup> Возможно и обжалование в суд по месту нахождения Федеральной службы по труду и занятости (в г. Москве), если по каким-либо причинам это предпочтительнее для гражданина.

<sup>37</sup> ГПК РФ, ст. 256.

- лучения отказа Роструда в замене места прохождения АГС;
- сведения о должности, организации, куда гражданин направлен для прохождения АГС;
  - обоснование несовместимости вероисповедания (убеждений) с работой в военной организации даже в качестве гражданского персонала (в случае, если оспаривается направление в организацию военной подведомственности). При этом следует указать, что в статье 59 (части 3) Конституции РФ закреплен гражданский (а не военный) характер альтернативной службы: АГС в России – это не военная служба без оружия и не военная нестроевая служба;
  - сведения о расположении организации, транспортном сообщении, а также о религиозных предписаниях обязательности посещения религиозных собраний и/или совершения иного религиозного служения – в случае, если гражданином оспаривается направление к месту службы, удаленному от ближайшего места религиозного собрания;
  - сведения о заработной плате по месту направления на АГС и данные о прожиточном минимуме в соответствующем субъекте РФ – в случае обжалования в связи с зарплатой ниже прожиточного минимума;
  - просьба к суду отменить решение Федеральной службы по труду и занятости о направлении заявителя в конкретную организацию и признать незаконным отказ в удовлетворении заявления о предоставлении иного места службы.

К заявлению необходимо приложить копию решения призывной комиссии и/или предписания (если таковое гражданином получено), а также копию отказного ответа Роструда на заявление о замене места прохождения АГС.

Гражданин вправе приложить к заявлению ходатайство о приостановлении действия оспариваемого приказа Роструда (в части, относящейся к заявителю) до вступления в законную силу решения суда<sup>38</sup>. Это особенно важно в случае, если решение Роструда обжалуется без убытия к месту службы. Данное ходатайство подлежит удовлетворению судом в силу следующих правовых оснований.

В соответствии со статьей 13 ГПК РФ в обязательном порядке исполняются лишь законные решения. При обжаловании в суд решения об определении места прохождения АГС сами участники граж-

---

<sup>38</sup> ГПК, ст. 254, ч. 4.

данского процесса (заявитель и Роструд) не могут сделать вывод о законности оспариваемого решения. Такой вывод может сделать только суд. Отказ суда в удовлетворении ходатайства гражданина о приостановлении оспариваемого решения позволяет сделать вывод о том, что суд до вынесения решения по существу фактически признает приказ Роструда соответствующим законодательству. Подобные действия суда позволяют заявителю требовать передачи дела другому судье, т.е. заявить отвод, поскольку судья фактически высказывает по существу рассматриваемого заявления, лишая гражданина возможности в открытом судебном заседании представить доводы о незаконности решения об определении места прохождения АГС. Следовательно, у суда нет правовых оснований для отказа в удовлетворении такого ходатайства.

Приведенное здесь обоснование необходимо изложить в ходатайстве о приостановлении действия приказа в части, касающейся заявителя<sup>39</sup>.

В случае, если основанием обращения в суд явилось направление на должность с заработной платой ниже прожиточного минимума, заявителю следует основывать свои требования на правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Определении от 15 февраля 2005 года. Суд признал, что установленный на основании закона прожиточный минимум является минимальной мерой социально-экономических обязательств государства, которая должна обеспечиваться в отношении «индивидуов, не имеющих возможности в силу объективных обстоятельств самостоятельно достичь материального благополучия». Конституционный Суд подтвердил право граждан, не имеющих дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, «на гарантирование материальной обеспеченности на уровне, необходимом для удовлетворения основных жизненных потребностей»<sup>40</sup>. Конституционно-правовой смысл законов, выявленный КС в его решениях, является общеобязательным, что исключает какое-либо иное толкование и правоприменение<sup>41</sup>.

<sup>39</sup> Миронов В.И. Комментарий норм законодательства об альтернативной гражданской службе. М.: Р.Валент, 2005.

<sup>40</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 15 февраля 2005 года № 17-О по жалобе гражданки Енборисовой Прасковьи Федоровны на нарушение ее конституционных прав пунктом 8 статьи 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

<sup>41</sup> Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ (в редакции от 5 февраля 2007 года) «О Конституционном Суде Российской Федерации», статья .79.

Оплата труда ниже прожиточного минимума не соответствует и основополагающим международным договорам РФ, на что также следует указать суду. В частности, присоединившись к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, российское государство признало «право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище»<sup>42</sup>.

Одновременно с подачей заявления в суд необходимо направить (ценным письмом с описью и уведомлением о вручении) заявления:

- в Роструд;
- в областной военкомат по месту жительства (республиканский, краевой, окружной, а в Москве, Санкт-Петербурге, Казани – городской);
- районному прокурору (в городе без районного деления – городскому прокурору).

В заявлении, подаваемых в эти инстанции, надо указать, что гражданин не отказывается от прохождения АГС, однако не согласен с предоставленным местом службы по излагаемым основаниям.

В заявлении, подаваемом в военный комиссариат субъекта Федерации, необходимо также просить о приостановлении выполнения решения призывающей комиссии до вступления в законную силу решения суда.

Нельзя забывать традиционную для России ситуацию, когда обжалование незаконных действий какого-либо органа или должностного лица приводит, в отместку, к еще большим злоупотреблениям. Чтобы предотвратить незаконные действия, разумнее прибегнуть к помощи **адвоката**, а также обратиться в организацию, входящую во Всероссийскую коалицию «За демократическую АГС», при отсутствии же в регионе такой организации – непосредственно в секретариат Коалиции по адресу, указанному в конце памятки.



<sup>42</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11.

---

Обжаловать место прохождения гражданин может и тогда, когда должность или профессия, указанные в направлении для прохождения АГС, связаны с выполнением тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда<sup>43</sup>. При наличии достаточных оснований полагать, что по состоянию здоровья он может быть не-пригоден к такой работе, гражданин вправе отказаться от убытия к месту прохождения АГС, оспорив в суде (в вышеуказанном порядке) приказ Роструда в части определения ему места прохождения службы. В ходе рассмотрения этого заявления может быть проведено соответствующее медицинское освидетельствование.

Если суд признает позицию гражданина обоснованной, он отменяет решение Роструда, касающееся заявителя<sup>44</sup>. В таком случае гражданин вправе потребовать включения в срок службы времени обжалования незаконных действий по определению места прохождения АГС.

В случае отказа суда в удовлетворении заявления, гражданин вправе обжаловать это решение в вышестоящую судебную инстанцию. Утверждение решения второй инстанцией влечет обязанность гражданина убыть к месту прохождения АГС согласно плану направления (если предложенная вакансия не занята, в чем военный комиссариат должен удостовериться). Следует учитывать, что ФЗ об АГС не содержит запрета выдачи предписания для убытия к месту прохождения АГС за пределами срока призыва (после 15 июля или 31 декабря), если решение призывной комиссии о направлении на АГС было принято своевременно, т.е. в призывной период.

Отказ в замене места прохождения службы на этом этапе не лишает гражданина права впоследствии, после заключения трудового договора, обращаться с аргументированным заявлением о переводе в другую организацию либо для работы по иной профессии, но по несколько иной процедуре, изложенной ниже, в разделе «Перевод в другую организацию».

---

<sup>43</sup> Приказом Минздравсоцразвития РФ от 16 августа 2004 года № 83 (в редакции от 16 мая 2005 года № 338) утверждены перечни вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования).

<sup>44</sup> ГПК РФ, ст. 258.



## СРОК АГС

**Срок альтернативной гражданской службы составляет:**

для направленных на АГС до 1 января 2007 года:

- 42 месяца (для граждан, не имеющих высшего образования);
- 21 месяц (для граждан, имеющих высшее образование);
- 36 месяцев (для граждан, не имеющих высшего образования, проходящих АГС в организациях Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов);
- 18 месяцев (для граждан, имеющих высшее образование, проходящих АГС в организациях Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов);

для направленных на АГС в 2007 году:

- 31,5 месяца (для граждан, не имеющих высшего образования);
- 21 месяц (для граждан, имеющих высшее образование);
- 27 месяцев (для граждан, не имеющих высшего образования, проходящих АГС в организациях Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов);
- 18 месяцев (для граждан, имеющих высшее образование, проходящих АГС в организациях Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов);

для направляемых на АГС с 1 января 2008 года:

- 21 месяц (независимо от образования);
- 18 месяцев (независимо от образования, для проходящих АГС в организациях Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов).

Началом прохождения АГС считается день убытия к месту прохождения службы, указанный в предписании военного комиссариата. От этой даты исчисляется срок АГС.

**В срок АГС не засчитываются:**

- прогулы (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены));
- время нахождения в дополнительных отпусках, предоставляемых работодателем гражданам, обучающимся в образовательных учреждениях;
- время отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста;
- периоды отстранения от работы в связи с появлением на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения<sup>45</sup>.

Работодатель вправе не ставить вопрос об исключении этих периодов из срока АГС, договорившись с работником об отработке времени отсутствия на работе сверхурочно. На основании локальных актов организации и/или на основании заключенного с альтернативнослужащим трудового договора время учебных отпусков может быть включено в срок АГС. Это улучшает положение работников по сравнению с законодательством, что соответствует Трудовому кодексу<sup>46</sup>.

---

<sup>45</sup> ФЗ об АГС, ст. 5; ТК РФ, ст. ст. 76, 91.

<sup>46</sup> ТК РФ, ст. ст. 8, 9.

**В срок АГС засчитываются:**

- время нахождения в отпусках без сохранения заработной платы (независимо от их продолжительности)<sup>47</sup>;
- срок прохождения периодических и внеочередных медицинских осмотров (обследований);
- периоды временной нетрудоспособности (пребывания на больничном)<sup>48</sup>;
- время отказа от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, либо непосредственно угрожающей жизни и здоровью работника (при соблюдении условий, оговоренных в ТК РФ)<sup>49</sup>.

Подлежит ли срок сокращению при получении высшего образования в период прохождения АГС, законодательно не определено. Так как обучающиеся по заочной или вечерней форме отсрочки не имеют и могут быть направлены на АГС до завершения обучения, их статус может измениться задолго до завершения срока службы. Основываясь на том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов<sup>50</sup>, следует признать, что при указанных обстоятельствах гражданин имеет право на сокращение срока службы. Чтобы реализовать это право, альтернативнослужащий, получивший диплом о высшем образовании, может обратиться к военному комиссару по месту прохождения АГС с заявлением об изменении ему срока службы в соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» и о внесении соответствующего исправления в учетную карту. Отказ военкомата может быть обжалован в суд.

С 2008 года наличие высшего образования не влияет на срок АГС. Так что этот вопрос скоро потеряет актуальность.

<sup>47</sup> ФЗ об АГС, ст. 5.

<sup>48</sup> ТК РФ, ст. ст. 8, 9.

<sup>49</sup> ТК РФ, ст. 379.

<sup>50</sup> Конституция РФ, ст. 18.



## 4

### ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

В заключаемом работодателем и альтернативнослужащим срочном трудовом договоре должны быть учтены положения трудового права и особенности альтернативной гражданской службы<sup>51</sup>. В соответствии с законодательством о труде<sup>52</sup> и с учетом особого статуса работников, проходящих АГС<sup>53</sup>, в договоре, в частности, указываются<sup>54</sup>:

- основание заключения срочного трудового договора – направление на альтернативную гражданскую службу с указанием наименования призывной комиссии, принявшей решение, и со ссылкой на абзац двенадцатый части первой статьи 59 ТК РФ;
- место работы;
- трудовая функция, а именно: по какой профессии, специальности (с указанием квалификации) или в какой должности в соответствии со штатным расписанием исполняются работником трудовые обязанности, конкретный вид поручаемой работы;
- дата начала работы и срок действия трудового договора, который определяется на основании статьи 5 ФЗ об АГС. При этом дата окончания действия срочного трудового договора может быть не определена в тексте трудового договора, достаточно указания «на период прохождения альтернативной гражданской службы». Такая формулировка учитывает то, что началом срока службы считается не день начала работы, а день убытия гражданина к месту прохождения АГС, указанный в предписании военкомата,<sup>55</sup>

<sup>51</sup> ФЗ об АГС, ст. 1, п. 3.

<sup>52</sup> ТК РФ, ст. 57.

<sup>53</sup> ФЗ об АГС, ст. 18.

<sup>54</sup> Приведены некоторые значимые для альтернативнослужащих положения, которые необходимо или желательно закрепить в трудовом договоре.

<sup>55</sup> ФЗ об АГС, ст. 5, п. 3.

- а также возможное наличие периодов, которые продлят срок службы, либо обстоятельств, влекущих его сокращение;
- обстоятельства, при наступлении которых трудовой договор прекращается досрочно (перевод альтернативнослужащего в другую организацию<sup>56</sup>, признание его военно-врачебной комиссией не годным или ограниченно годным к военной службе, возникновение иных обстоятельств, дающих право на досрочное увольнение с военной службы по призыву<sup>57</sup>);
  - недопустимость расторжения трудового договора по соглашению сторон либо по инициативе одной из сторон до истечения срока АГС<sup>58</sup>;
  - продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, который не может быть меньше 28 календарных дней, и продлевается на срок, необходимый для проезда к месту использования отпуска и обратно<sup>59</sup>;
  - условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада работника, обязательные доплаты, надбавки, а также поощрительные выплаты);
  - режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника-альтернативнослужащего он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя). Продолжительность рабочего времени, указанная в договоре, не может превышать 40 часов в неделю независимо от того, пятидневная или шестидневная рабочая неделя предусмотрена трудовым договором. Целесообразно также указать, что время отдыха используется альтернативнослужащим по своему усмотрению;
  - компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе продолжительность дополнительного отпуска, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте, если альтернативнослужащий направлен на работу в соответствующих условиях.

Невключение в трудовой договор каких-либо из прав и (или) обязанностей работника и работодателя, установленных законодательством или вытекающих из условий коллективно-

---

<sup>56</sup> ФЗ об АГС, ст. 16, п.3; Положение о порядке прохождения АГС, п. 47.

<sup>57</sup> См. ниже, в разделе «Увольнение с АГС».

<sup>58</sup> ФЗ об АГС, ст. 23.

<sup>59</sup> ТК РФ, ст. 115; ФЗ об АГС, ст. ст. 5, 17.

го договора, соглашений, не может рассматриваться как отказ от реализации этих прав или исполнения этих обязанностей.<sup>60</sup>

Обязанности работодателя, установленные законодательством, не могут быть изложены в трудовом договоре как исполняемые по его усмотрению (так, например, при расширении зоны обслуживания или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от основной работы, доплата производится в любом случае, независимо от усмотрения работодателя или финансового положения организации)<sup>61</sup>.

Если трудовой договор противоречит закону (например, альтернативнослужащему, несмотря на медицинские противопоказания, предлагается работа, которую он не может выполнять по состоянию здоровья, либо режим рабочего времени, времени отдыха или система оплаты труда определены в трудовом договоре с нарушениями норм трудового законодательства), гражданин вправе отказаться от заключения такого договора. В этом случае альтернативнослужащему следует обратиться в трудовую инспекцию (к государственному правовому инспектору труда)<sup>62</sup> и/или к прокурору, а при отсутствии оперативного реагирования с их стороны – в суд с иском об обязании заключения трудового договора, соответствующего законодательству<sup>63</sup>. Данный иск может быть подан по месту нахождения работодателя<sup>64</sup>. Желательно проинформировать о сложившейся ситуации Роструд.

В случае, если альтернативнослужащий, во избежание рисков, тем не менее подписывает трудовой договор, содержащий условия, ухудшающие положение работника, то такие условия не подлежат применению<sup>65</sup>. В такой ситуации также можно обратиться в суд с иском о признании тех или иных условий трудового договора недействующими.

<sup>60</sup>Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14 августа 2008 года № 424н «Об утверждении рекомендаций по заключению трудового договора с работником федерального бюджетного учреждения и его примерной форме».

<sup>61</sup>ТК РФ, ст. ст. 602, 151.

<sup>62</sup>ТК РФ, ст. ст. 356, 357.

<sup>63</sup>ТК РФ, ст. ст. 381, 382, 391 - 393; Закон РФ от 27 апреля 1993 года № 4866-И (в редакции от 2 февраля 2009 года) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 2; ГПК РФ, глава 25; Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 года № 2 (в редакции Постановления от 28 декабря 2006 года № 63) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», п. 2.

<sup>64</sup>ГПК РФ, ст. 28, 29.

<sup>65</sup>ТК РФ, ст. 9.



## 5

# ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ

### Работодатель обязан:

- в трехдневный срок со дня прибытия гражданина к месту прохождения АГС (согласно дате прибытия, указанной в предписании) заключить с ним срочный трудовой договор на срок, не превышающий срок АГС, и передать ему под роспись второй экземпляр трудового договора<sup>66</sup>;
- ознакомить альтернативнослужащего под роспись с действующими в организации коллективным договором, должностной инструкцией (если должностная инструкция имеется), правилами внутреннего распорядка и локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника<sup>67</sup>;
- оформить альтернативнослужащему трудовую книжку и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, если альтернативнослужащий заключает трудовой договор впервые (трудовая книжка может отсутствовать у работника в связи с ее утратой, повреждением или по иной причине, в этом случае альтернативнослужащий должен подать работодателю письменное заявление о выдаче трудовой книжки с указанием причины ее отсутствия, что влечет обязанность работодателя по оформлению новой книжки)<sup>68</sup>;
- бесплатно обеспечить альтернативнослужащего местом в общежитии, соответствующим установленным нормативам (подробнее см. ниже)<sup>69</sup>;
- бесплатно обеспечить альтернативнослужащего спецодеждой и специальной обувью, другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами, обеспе-

<sup>66</sup> ФЗ об АГС, ст. 6, п. 4, ст. 16, п. 2; Положение о порядке прохождения АГС, п. 40; ТК РФ, ст. 67.

<sup>67</sup> ТК РФ, ст. 68.

<sup>68</sup> ТК РФ, ст. 65; Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2003 года № 225 (в редакции от 19 мая 2008 года) «О трудовых книжках».

<sup>69</sup> ФЗ об АГС, ст. 20, п. 3.

чить их хранение, ремонт и замену, а также стирку и сушку спецодежды за счет средств работодателя<sup>70</sup>;

- обеспечить безопасные условия труда, охрану труда, нормальные условия работы<sup>71</sup>;
- обеспечить альтернативнослужащего, в числе других работников, средствами транспорта в случае, когда не имеется других достаточных возможностей прибытия на работу и возвращения домой (в общежитие); при отсутствии транспорта выплачивать альтернативнослужащему компенсацию<sup>72</sup> (эта обязанность работодателя закреплена международным договором – Хартией социальных прав и гарантий граждан независимых государств, при этом Стороны Хартии признали включенные в нее положения «в качестве минимальных для всех государств»; нормы международного права имеют приоритет перед внутренним российским законодательством)<sup>73</sup>;



(эти обязанности работодателя закреплены международным договором – Хартией социальных прав и гарантий граждан независимых государств, при этом Стороны Хартии признали включенные в нее положения «в качестве минимальных для всех государств»; нормы международного права имеют приоритет перед внутренним российским законодательством)<sup>73</sup>;

- вести учет времени, фактически отработанного альтернативнослужащим<sup>74</sup>;
- предоставлять альтернативнослужащему основные ежегодные оплачиваемые отпуска, в случаях же, предусмотренных законом, - дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска, а также учебные отпуска, отпуска без сохранения заработной платы в соответствии с ТК РФ<sup>75</sup>;
- обеспечить альтернативнослужащего полисом обязательного медицинского страхования, если альтернативнослужащий не имеет полиса<sup>76</sup>;

<sup>70</sup>ФЗ об АГС, ст. 20, п. 4; ТК РФ, ст. ст. 212, 221.

<sup>71</sup>ТК РФ, раздел X, ст. 163; ФЗ об АГС, ст. 20, п. 1.

<sup>72</sup>Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утверждена Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 29 октября 1994 года), ст. 30.

<sup>73</sup>Конституция РФ, ст. 15.

<sup>74</sup>ТК РФ, ст. 91.

<sup>75</sup>ТК РФ, гл. 19, гл. 26; ФЗ об АГС, ст. 17; Положение о порядке прохождения АГС, п.п. 51–54.

<sup>76</sup>Закон РФ от 28 июня 1991 года № 1499-И (в редакции Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ) «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», ст. 2.

- организовывать за счет собственных средств периодические (для лиц в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры (обследования) в случае, если альтернативнослужащий занят на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с движением транспорта<sup>77</sup>.

При наличии медицинских рекомендаций альтернативнослужащий вправе потребовать прохождения внеочередного осмотра (обследования) за счет средств работодателя<sup>78</sup>.

Приведенный здесь перечень обязанностей работодателя не является исчерпывающим. Трудовым кодексом, другими актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, срочным трудовым договором предусмотрены иные обязанности работодателя.

Работодателем могут издаваться локальные нормативные акты, улучшающие, по сравнению с законодательством, положение работников (включая альтернативнослужащих), предоставляющие работникам дополнительные льготы<sup>79</sup>. То же касается соглашений, трудовых договоров, которые не могут снижать уровень прав и гарантий работников, установленных законодательством, но могут улучшать их положение<sup>80</sup>. Работодатель вправе устанавливать различные системы премирования, стимулирующих доплат и надбавок с учетом мнения представительного органа работников<sup>81</sup>, предоставлять альтернативнослужащим дополнительные льготы и преимущества, не распространяющиеся на прочих работников (такая возможность прямо предусмотрена ТК РФ<sup>82</sup>).

#### **Работодатель не вправе:**

- устанавливать испытательный срок при приеме на работу гражданина, направленного для прохождения АГС<sup>83</sup>;
- расторгнуть трудовой договор с альтернативнослужащим по собственной инициативе<sup>84</sup>;

---

<sup>77</sup>ФЗ об АГС, ст. 19, п. 7; ТК РФ, ст. 213.

<sup>78</sup>ТК РФ, ст. 212.

<sup>79</sup>ТК РФ, ст. 8.

<sup>80</sup>ТК РФ, ст. 9.

<sup>81</sup>ТК РФ, ст. 135.

<sup>82</sup>ТК РФ, ст. 349.

<sup>83</sup>Положение о порядке прохождения АГС, п. 41.

<sup>84</sup>ФЗ об АГС, ст. 23.

- получать и обрабатывать персональные данные альтернативнослужащего о его политических, религиозных и иных убеждениях, частной жизни, в том числе контролировать соответствие поведения гражданина его вероисповеданию или убеждениям, на наличие которых он указывал призывной комиссии<sup>85</sup>;
- изымать у гражданина паспорт или иной документ, удостоверяющий личность (незаконное изъятие должностным лицом паспорта является административным правонарушением, которое наказывается штрафом в размере от 100 до 300 рублей<sup>86</sup>);
- устанавливать контроль (наблюдение) за гражданином вне его рабочего времени<sup>87</sup>;
- принуждать альтернативнослужащего к работе, связанной со строительством или обслуживанием объектов религиозного назначения, если это противоречит его вероисповеданию<sup>88</sup>.
- привлекать альтернативнослужащего к принудительному труду (принудительный труд включает в себя нарушение установленных сроков выплаты зарплаты или выплату ее не в полном размере<sup>89</sup>);
- требовать от работника исполнения трудовых обязанностей, если работник не обеспечен средствами коллективной или индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами, либо работа угрожает его жизни или здоровью<sup>90</sup>;
- требовать от работника работы, не обусловленной трудовым договором (т.е. по другой трудовой функции), за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и ФЗ об АГС<sup>91</sup>.

Согласно пункту 2 статьи 21 ФЗ об АГС граждане, проходящие АГС, не вправе покидать населенный пункт, в котором расположена организация, где они проходят службу, без согласования с представителем работодателя.

<sup>85</sup> ТК РФ, ст. 86.

<sup>86</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 19.17.

<sup>87</sup> Конституция РФ, ст. 23 (ч. 1), ст. 24 (ч. 1).

<sup>88</sup> Конституция РФ, ст. 28.

<sup>89</sup> Конвенция МОТ № 29 о принудительном труде; Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда; Конституции РФ, ст. 37 (ч. 2); ТК РФ, ст. 4.

<sup>90</sup> ТК РФ, ст. 4.

<sup>91</sup> ТК, ст. 60.

Из этой нормы не следует, что работодатель или его уполномоченные представители вправе немотивированно отказывать гражданину в нерабочее время выезжать или выходить за пределы населенного пункта. Работодатель не хозяин альтернативнослужащего, и альтернативнослужащий не раб. Закон возлагает на работодателя обязанность самостоятельно или через своего представителя согласовывать отлучку альтернативнослужащего исключительно в интересах общества и государства<sup>92</sup>. Несогласование выезда гражданина из населенного пункта возможно лишь в исключительных случаях, при аварийных и других чрезвычайных обстоятельствах. Немотивированный отказ, отказ по надуманным основаниям недопустим. Помимо того, произвольное согласование/несогласование представляет собой дискриминацию граждан по признаку места прохождения АГС: передвижение проходящих службу в крупных городах ограничить непросто, тогда как работающие в сельской местности по прихоти начальства лишаются свободы передвижения<sup>93</sup>.

Работодатель не вправе признать действия работника по самозащите трудовых прав незаконными. Они могут быть признаны незаконными только судом<sup>94</sup>.

Альтернативнослужащий вправе защищать свои права от неправомерных действий работодателя всеми способами, не запрещенными законом<sup>95</sup>, в том числе путем самозащиты - отказа от принудительного труда. Время такого отказа должно включаться в срок АГС.

Принуждение альтернативнослужащего к работе сверх установленной законом продолжительности рабочего времени (например, работа «сутки через двое» вместо законных «сутки через трое») также является принудительным трудом<sup>96</sup>.

---

<sup>92</sup> ФЗ об АГС, ст. 1, п. 1.

<sup>93</sup> Конституция РФ, ст. 19.

<sup>94</sup> ТК РФ, ст. ст. 379, 380. См. также: Миронов В.И. Комментарий норм законодательства об альтернативной гражданской службе. М.: Р.Валент, 2005.

<sup>95</sup> Конституция РФ, ст. 45 (ч. 2).

<sup>96</sup> ТК РФ, ст. 4.



## 6

### ОБЯЗАННОСТИ АЛЬТЕРНАТИВНОСЛУЖАЩЕГО

#### Альтернативнослужащий обязан:

- выполнять требования закона, относящиеся к прохождению АГС, и свои обязанности работника, определенные трудовым законодательством, правилами внутреннего распорядка, действующими в организации;
- выполнять требования локальных нормативных актов организации, в которой он проходит АГС, при условии, что эти акты не ухудшают его положение в сравнении с гарантиями, закрепленными в Конституции РФ и федеральном законодательстве;
- соблюдать дисциплину труда, добросовестно выполнять трудовые обязанности, возложенные на него срочным трудовым договором<sup>97</sup>;
- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;
- незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя и находящегося у него имущества третьих лиц<sup>98</sup>.

---

<sup>97</sup> ФЗ об АГС, ст. 21, п. 1.

<sup>98</sup> ТК РФ, ст. 21.



7

## ПРАВА АЛЬТЕРНАТИВНОСЛУЖАЩЕГО

### Альтернативнослужащий вправе:

- иметь экземпляр трудового договора<sup>99</sup>, знакомиться с приказом (распоряжением) о приеме на работу и получить (при желании) его копию, а также копии других документов, связанных с работой. По письменному заявлению работника работодатель обязан не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления выдать работнику копии документов, связанных с работой: приказа о приеме на работу, приказов о переводах на другую работу, приказа об увольнении с работы; выписки из трудовой книжки; справки о заработной плате, о начисленных и фактически уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, о периоде работы у данного работодателя и других. Копии документов, связанных с работой, должны быть заверены и предоставляться работнику безвозмездно<sup>100</sup>;
- знакомиться с коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами организации, непосредственно связанными с трудовой деятельностью альтернативнослужащего<sup>101</sup>, в том числе должностной инструкцией (если имеется), с документами работодателя, устанавливающими порядок обработки персональных данных, правах и обязанностях работников в части защиты персональных данных<sup>102</sup>;

---

<sup>99</sup> ТК РФ, ст. 67.

<sup>100</sup> ТК РФ, ст. 62.

<sup>101</sup> ТК РФ, ст. 68.

<sup>102</sup> ТК РФ, ст. 86.

- работать по внутреннему совместительству, т.е. в той же организации, при наличии соответствующих возможностей, но не более 4 часов в день (данное ограничение продолжительности совместительства не относится к дням, когда альтернативнослужащий свободен от исполнения своих обязанностей по основному договору) и не более половины месячной нормы рабочего времени (или нормы рабочего времени за другой учетный период), установленной для соответствующей категории работников<sup>103</sup>. Работа в течение двух смен подряд запрещается<sup>104</sup>;
- ознакомиться (под роспись) с информацией о времени начала ежегодного оплачиваемого отпуска (не менее чем за две недели до этой даты)<sup>105</sup>;
- в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней (независимо от вины работодателя в такой задержке<sup>106</sup>) приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы, известив об этом работодателя в письменной форме<sup>107</sup>; при этом альтернативнослужащий, приостановивший работу, вправе отсутствовать на рабочем месте<sup>108</sup> (правом на приостановление деятельности не могут воспользоваться альтернативнослужащие, работающие в органах и организациях Вооруженных Сил, других военных, военизированных и иных формированиях и организациях, ведающих вопросами обеспечения обороны страны и безопасности государства, аварийно-спасательных, поисково-спасательных организациях, в противопожарной службе и органах МЧС, в организациях, непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств (оборудования), и в организациях, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, а именно – на предприятиях энергообеспечения, отопления и теплоснабжения, водо- и газоснабжения, связи, на станциях скорой и неотложной медицинской помощи<sup>109</sup>; не допускается

---

<sup>103</sup> ТК РФ, ст. ст. 60<sup>1</sup>, 282, 284.

<sup>104</sup> ТК РФ, ст. 103.

<sup>105</sup> ТК РФ, ст. 123.

<sup>106</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 года № 2 (в редакции Постановления от 28 декабря 2006 года № 63) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», п. 57.

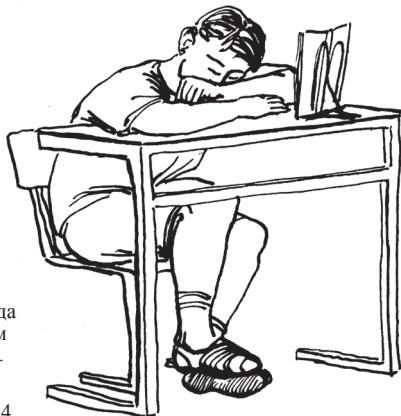
<sup>107</sup> Образец уведомления см. в приложении 3.

<sup>108</sup> ТК РФ, ст. 4, 142.

<sup>109</sup> ТК РФ, ст. 142.

приостановление работ, требуемых в условиях чрезвычайных обстоятельств, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части<sup>110</sup>);

- отказаться от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушений требований охраны труда – до устранения такой опасности<sup>111</sup>;
- отказаться от выполнения работы, не предусмотренной срочным трудовым договором и должностной инструкцией<sup>112</sup> (привлечение альтернативнослужащего к работам без ограничения общей продолжительности рабочего времени, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 20 ФЗ об АГС, возможно только при наличии перечня таких работ, утвержденного руководителем федерального органа власти или органа власти субъекта РФ, которым подведомственна организация<sup>113114</sup>, и на основании приказа или распоряжения работодателя). Выполнение альтернативнослужащим дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) возможно только с его письменного согласия и за дополнительную плату<sup>115</sup>;
- в случае применения работодателем дисциплинарного взыскания быть ознакомленным (под роспись) с соответствующим приказом (распоряжением) в течение трех рабочих дней<sup>116</sup>;
- совмещать работу с обучением во внебоучебное время в образовательном учреждении по заочной или очно-заочной (вечерней) форме<sup>117</sup>. При этом учебное заведение может быть расположено



<sup>110</sup> Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 29 о принудительном или обязательном труде от 28 июня 1930 года; ТК РФ, ст. ст. 4, 142.

<sup>111</sup> ТК РФ, ст. ст. 219, 379.

<sup>112</sup> ФЗ об АГС, ст. 1, п. 3, ст. 20, п. 1; ТК РФ, ст. 2 – 4.

<sup>113</sup> ФЗ об АГС, ст. 20, п. 1; Положение о порядке прохождения АГС, п. 44.

<sup>114</sup> Таких перечней ни на федеральном, ни на региональном уровне по настоящее время не утверждалось (по состоянию на май 2009 года).

<sup>115</sup> ТК РФ, ст. ст. 60<sup>2</sup>, 151.

<sup>116</sup> ТК РФ, ст. 193.

<sup>117</sup> ФЗ об АГС, ст. 19, п. 6.

жено как в субъекте Федерации, в котором гражданин проходит АГС, так и за его пределами;

- участвовать в создании профсоюза, вступать в профсоюз и заниматься профсоюзной деятельностью без согласования с работодателем, занимать в профсоюзе выборную должность, выходить из профсоюза без предварительного разрешения работодателя или иных лиц<sup>118</sup>;
- направлять, при наличии тому оснований, запросы государственному инспектору охраны труда, в иные органы государственного надзора о проведении проверки условий и охраны труда на рабочем месте, а также обращаться по данному вопросу в профсоюзную организацию<sup>119</sup>;
- обращаться за консультациями в федеральную инспекцию труда по вопросам соблюдения трудового законодательства<sup>120</sup>;
- обращаться в федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта РФ (в зависимости от подведомственности организации) с обоснованным заявлением о переводе для прохождения АГС в другую организацию<sup>121</sup>, а равно обращаться к работодателю о поддержке такого ходатайства. Отказ в переводе может быть обжалован альтернативнослужащим в суд<sup>122</sup>;
- прекратить выполнение трудовых обязанностей со дня, следующего за днем истечения срока АГС, либо по истечении месяца со дня подачи альтернативнослужащим работодателю заявления о возникновении предусмотренных законом оснований для досрочного увольнения<sup>123</sup>, независимо от наличия решения об увольнении и прекращения работодателем трудового договора<sup>124</sup>.

<sup>118</sup> Конституция РФ, ст. 30; ТК РФ, ст. 21; Федеральный закон от 12 января 1996 года № 10-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 160-ФЗ) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», ст. 2.

<sup>119</sup> ТК РФ, часть пятая, ст. ст. 352 – 378.

<sup>120</sup> ТК РФ, ст. 356.

<sup>121</sup> ФЗ об АГС, ст. 16, п. 3; Положение о порядке прохождения АГС, п. п. 45 – 50.

<sup>122</sup> Закон РФ от 27 апреля 1993 года № 4866-И «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 2; ГПК РФ, глава 25.

<sup>123</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 64.

<sup>124</sup> Конституция РФ, ст. ст. 37 (части 1 и 2), 45 (часть 2). См. также: Миронов В.И. Комментарий норм законодательства об альтернативной гражданской службе. М.: Р.Валент, 2005.

**В случае неисполнения работодателем своих обязанностей альтернативнослужащий вправе:**

- обратиться в суд и/или к государственному инспектору труда с требованием обязать работодателя исполнить нормы закона<sup>125</sup>;
- отказаться, в порядке самозащиты прав, от выполнения работы, не предусмотренной срочным трудовым договором, либо создающей непосредственную угрозу для его жизни и здоровья, а также при нарушении установленных сроков выплаты зарплаты или выплате ее не в полном размере, известив об этом в письменной форме работодателя или своего непосредственного руководителя либо иного представителя работодателя<sup>126</sup>;
- самостоятельно (с извещением работодателя) реализовать право на отпуск, предоставление которого не зависит от усмотрения администрации, а именно: 1) отпуск без сохранения заработной платы – в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников; 3) отпуск, связанный с обучением, – в случаях, предусмотренных ТК РФ<sup>127</sup>.

За работниками, использующими на законных основаниях самозащиту трудовых прав, сохраняются все права, в том числе, право на включение в срок службы времени осуществления самозащиты<sup>128</sup> (за исключением времени участия в забастовках и других формах приостановления деятельности организации, что запрещено альтернативнослужащему)

**Альтернативнослужащий также вправе:**

- использовать время отпуска по своему усмотрению;
- быть членом политических партий и иных общественных объединений, занимать в них выборные должности (на общественных началах);

<sup>125</sup>ТК РФ, гл. 57.

<sup>126</sup>ТК РФ, ст. ст. 4, 142, 379.

<sup>127</sup>ТК РФ, ст. ст. 122, 128, 173 – 176.

<sup>128</sup>ТК РФ, ст. 379; ФЗ об АГС, ст. 5.

<sup>129</sup>ФЗ об АГС, 21, п. 2.



- пользоваться свободой вероисповедания без ограничения, в том числе участвовать в религиозных обрядах и церемониях, распространять религиозные убеждения, заниматься иной религиозной деятельностью, если это не препятствует исполнению им трудовых обязанностей<sup>130</sup>;



- иметь и использовать по месту своего проживания в общежитии предметы религиозного назначения и религиозную литературу, не допуская при этом нарушения прав и свобод других лиц<sup>131</sup>;

- принимать организационное и иное участие в публичных мероприятиях (собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании), заниматься предвыборной агитацией на безвозмездной основе в ходе избирательных кампаний.

**Посещение богослужений (молитвенных собраний) и других религиозных мероприятий в рабочее время возможно только с разрешения работодателя.** При необходимости такого посещения альтернативнослужащий может обратиться к работодателю с заявлением о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы<sup>132</sup> либо о замене ему очередности работы при сменном графике. Отказ работодателя в предоставлении отгула или изменении графика сменности должен быть мотивированным. Альтернативнослужащий вправе осуществить **замену паспорта гражданина Российской Федерации** по месту прохождения АГС (по достижении им возраста 20 лет или в случае утраты).

Согласно действующим нормативно-правовым актам выдача

<sup>130</sup> Конституция РФ, ст. 28.

<sup>131</sup> Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ) «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст. 3.

<sup>132</sup> ТК РФ, ст. 128.

или замена паспорта осуществляется как по месту жительства, так и по месту пребывания или месту обращения гражданина<sup>133</sup>.

Закон не содержит прямого запрета **выдачи альтернативнос-лужащему загранпаспорта**. Как следует из Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» право гражданина РФ, проходящего альтернативную службу, на выезд из страны может быть временно ограничено на период прохождения им АГС<sup>134</sup>. Таким образом, запрет не является безоговорочным и не лишает орган ФМС права, исходя из особенностей места службы (которая, теоретически, может быть связана с информацией ограниченного доступа) и других конкретных обстоятельств, принять решение о выдаче паспорта. В случае же отказа гражданину должно быть выдано уведомление с указанием наименования и юридического адреса организации, принявшей на себя ответственность за ограничение его права на выезд<sup>135</sup>.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ установленное законом «ограничение конституционного права на выезд из Российской Федерации не является абсолютным: <...> выезд из Российской Федерации может быть разрешен гражданину и независимо от истечения» срока военной или альтернативной гражданской службы<sup>136</sup>.

Если **удостоверение гражданина, проходящего альтернатив-ную гражданскую службу**, утрачено или пришло в негодность, военным комиссариатом по месту прохождения АГС на основании заявления альтернативнослужащего и письма организации-работодателя выдается дубликат<sup>137</sup>.

Приведенный здесь перечень прав граждан, проходящих АГС, не является исчерпывающим.

---

<sup>133</sup> Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 (редакции Постановления Правительства РФ от 20 декабря 2006 года № 779), п. 10; Административный регламент Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденный Приказом МВД России от 28 декабря 2006 года № 1105, п. п. 13, 54 (в редакции Приказа МВД России от 11 января 2008 года № 24).

<sup>134</sup> Федеральный закон от 15 августа № 114-ФЗ (редакции Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 4-ФЗ) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», ст. 15.

<sup>135</sup> Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», ст. 16.

<sup>136</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 8 октября 1998 года № 146-О «По жалобе гражданина Донского Игоря Вячеславовича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 15 Закона Российской Федерации «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», п. 2.

<sup>137</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 19 октября 2004 года № 167.

## ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ АЛЬТЕРНАТИВНОСЛУЖАЩЕГО



### **Альтернативнослужащий не вправе:**

- отказываться без законных оснований от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на него срочным трудовым договором;
- занимать руководящие должности (кроме должностей на общественных началах в общественных, в том числе религиозных, организациях);
- участвовать в забастовках и иных формах приостановления деятельности организации (это ограничение не распространяется на индивидуальное приостановление работы в случае задержки выплаты заработной платы и в других предусмотренных законом случаях);
- совмещать АГС с работой в иных организациях (это ограничение не препятствует внутреннему совместительству, а также добровольческой неоплачиваемой деятельности в некоммерческих, в том числе религиозных, организациях);
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в их предпринимательской деятельности, получать за это вознаграждение и пользоваться льготами;
- покидать населенный пункт, в котором расположена организация, без согласования (желательно, письменного) с работодателем или его представителем (порядок согласования данного вопроса может быть закреплен в срочном трудовом договоре);
- прекращать (расторгать) срочный трудовой договор по своей инициативе;
- оставлять рабочее место и покидать организацию, где он проходит АГС, в период рабочего времени, установленного правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности<sup>138</sup>.

**Данный перечень ограничений является исчерпывающим; иные ограничения прав альтернативнослужащих законами не предусмотрены<sup>139</sup>.**

<sup>138</sup> ФЗ об АГС, 21, п. 2.

<sup>139</sup> ТК РФ, ст. 349.



## ОБЩЕЖИТИЕ

В случае прохождения службы вдали от места жительства (т.е. вне пределов **транспортной доступности**) работодатель обеспечивает бесплатное проживание альтернативнослужащего в общежитии<sup>140</sup>. Транспортная доступность (максимальная удаленность) подходящей работы от места жительства гражданина определяется соответствующим органом местного самоуправления с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности<sup>141</sup>. На практике такие нормативы мало где определены. Обеспечен ли принцип транспортной доступности и должно ли, следовательно, предоставляться общежитие, можно установить, руководствуясь ответом Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления, разъяснившего, что «под данным понятием следует понимать транспортную доступность средствами маршрутного общественного транспорта, поскольку только этот вид транспорта доступен для неограниченного круга лиц и может обеспечить гарантии доступности <... > для граждан»<sup>142</sup>.

**Общежитие должно отвечать следующим требованиям<sup>143</sup>:**

- представлять собой отдельный дом или часть дома, специально построенные или переоборудованные для размещения в них

---

<sup>140</sup> ФЗ об АГС, 20, п. 3.

<sup>141</sup> Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1997 года № 458 (в редакции Постановления от 14 декабря 2006 года № 768) «Об утверждении порядка регистрации безработных граждан».

<sup>142</sup> «Государственная власть и местное самоуправление», 2007, № 6.

<sup>143</sup> Жилищный кодекс РФ, ст. ст. 94, 105; Примерное положение об общежитиях (утверждено Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 августа 1988 года № 328, в редакции Постановления Правительства РФ от 23 июля 1993 года № 726).

общежития и зарегистрированные в качестве общежития в территориальном органе исполнительной власти или органе местного самоуправления (при этом должно иметься разрешение санитарно-эпидемиологической службы на использование соответствующих помещений в качестве общежития);

- соответствовать санитарно-гигиеническим правилам<sup>144</sup> (в случае предположений о несоблюдении санитарных норм следует обращаться в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Роспотребнадзора);
- жилая площадь на одного человека должна составлять не менее 6 кв.м.<sup>145</sup>, в комнате может проживать не более трех человек (комната не должна быть проходной)<sup>146</sup>;



<sup>144</sup> Санитарные правила устройства, оборудования и содержания общежитий для рабочих, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ. СанПиН № 42-121-4719-88 (утверждены Главным государственным санитарным врачом СССР 1 ноября 1988 года № 4719-88.

<sup>145</sup> Жилищный кодекс РФ, ст. 94.

<sup>146</sup> Строительные нормы и правила СНиП 2.08.01-89, утверждены Постановлением Госстроя СССР от 16.05.89 г. № 78.

- комната, предоставленная для проживания, должна быть укомплектована мебелью<sup>147</sup>, предметами социально-бытового назначения, в том числе радиоточкой и/или телевизором; в общежитии должны иметься холодильник на 6–8 человек, электрическая конфорка плиты – на 3 человека или газовая конфорка плиты – на 5 человек;
- необходимо наличие воспитателя, инженерного и технического персонала, в том числе осуществляющего уборку помещений и придомовой территории<sup>148</sup>.

Администрация общежития заключает с альтернативнослужащим договор найма жилого помещения на период прохождения им АГС, выдает ему ордер на занятие по найму жилого помещения<sup>149</sup>, оказывает содействие в **регистрации по месту проживания**.

Ответственность за своевременную регистрацию граждан, проходящих АГС не по месту жительства, лежит на работодателе. Уполномоченные им сотрудники обязаны не позднее 7 дней со дня прибытия гражданина к месту прохождения АГС получить у него документы, необходимые для регистрации, и в 3-дневный срок передать их в регистрирующий орган<sup>150</sup>.

Альтернативнослужащий самостоятельно оплачивает коммунальные услуги (если иное не предусмотрено соглашением с администрацией общежития или работодателем). При этом члены семьи альтернативнослужащего, оставшиеся проживать по его постоянному месту жительства, вправе обратиться с заявлением в жилищно-эксплуатационную организацию о перерасчете квартплаты в связи с выездом члена семьи на продолжительный срок<sup>151</sup>.

---

<sup>147</sup> Жилищный кодекс РФ, ст. 94.

<sup>148</sup> Примерное положение об общежитиях (утверждено Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 августа 1988 года № 328, в редакции Постановления Правительства РФ от 23 июля 1993 года № 726).

<sup>149</sup> Постановление Совета Министров СССР от 31 июля 1984 года № 335 (в редакции постановлений Правительства РФ от 28 февраля 1996 года и от 18 сентября 2003 года) «О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР», п. 55.

<sup>150</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 (в редакции Постановления от 28 марта 2008 года № 220) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»; Приказ ФМС России от 20 сентября 2007 года № 208 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

<sup>151</sup> Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 307 (в редакции от 21 июля 2008 года № 549), п. п. 54 – 59.

Следует учитывать, что в настоящее время большинство организаций социального профиля (больниц, домов-интернатов, пансионатов и т.п.) не имеет общежитий, отвечающих указанным выше требованиям. В связи с этим в случае, если гражданин будет настаивать на направлении или переводе его к месту службы в организацию, имеющую возможность предоставить общежитие, соответствующее установленным нормативам, он может быть направлен в организацию военной подведомственности (например, в Спецстрой), где имеются полноценные общежития.





## 10

### РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ

- Рабочее время альтернативнослужащего (как при пятидневной, так и при шестидневной рабочей неделе) не может составлять более 40 часов в неделю<sup>152</sup>;
- на работах с вредными и (или) опасными условиями труда<sup>153</sup>, а также для некоторых категорий работников (например, педагогических, медицинских) в соответствии с законом устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени<sup>154</sup>. Рабочим и служащим, профессии и должности которых не включены в соответствующий Список, но выполняющим в отдельные дни работу в производствах, цехах и других местах на профессиях и должностях с вредными условиями труда, в эти дни устанавливается сокращенный рабочий день<sup>155</sup>;
- альтернативнослужащий может быть привлечен к работам без ограничений общей продолжительности еженедельного рабочего времени. Перечень таких работ должен быть утвержден министром или руководителем ведомства (при прохождении АГС в организации федерального подчинения) или главой региональной администрации – губернатором, президентом республики либо председателем правительства субъекта РФ (при прохождении службы в организации, подчиненной субъекту РФ)<sup>156</sup>. **Если соответствующий перечень надлежащим образом не утвержден, направление альтернативнослужащего на внеурочные дополнительные работы в порядке статьи 20 ФЗ об АГС не допускается.** Альтернативнослужащий должен быть ознакомлен с документом, которым утвержден перечень таких работ (мероприятий). О привлечении альтернативнослужащего

<sup>152</sup>ТК РФ, ст. 91.

<sup>153</sup> Решением Верховного Суда РФ от 15 апреля 2004 года).

<sup>154</sup> ТК РФ, ст. 92.

<sup>155</sup> Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. N 273/П-20.

<sup>156</sup> ФЗ об АГС, ст. 20, п. 1.

к работам без ограничения еженедельного рабочего времени работодателем должен быть издан приказ (распоряжение). В этом случае время исполнения трудовых обязанностей учитывается работодателем в сутках. За каждые трое суток участия в таких мероприятиях альтернативнослужащему предоставляются двое суток отдыха (как правило, по окончании этих мероприятий)<sup>157</sup>. Продолжительность таких работ не может быть более чем по 12 часов в день в течение двух дней подряд (т.е. не более 4 сверхурочных часов в день)<sup>158</sup>. В период привлечения альтернативнослужащего к указанным работам он должен быть освобожден от исполнения основных обязанностей, предусмотренных трудовым договором;

- привлечение альтернативнослужащего к иным сверхурочным работам по инициативе работодателя допускается на срок не более 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год в следующих случаях:

**без согласия работника:**

в экстренных случаях – для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения их последствий, при производстве общественно необходимых работ по устранению непредвиденных обстоятельств, нарушающих нормальное функционирование систем водо- и газоснабжения, отопления, освещения, канализации, транспорта, связи, в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии), ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, а также в случае необходимости выполнения работ, обусловленных введением чрезвычайного или военного положения;

**с письменного согласия работника:**

при необходимости выполнить начатую работу, которая вследствие непредвиденной задержки по техническим условиям производства не могла быть выполнена в течение установленной для работника продолжительности рабочего времени, если невыполнение этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества либо создать угрозу жизни и здоровью людей;

при производстве временных работ по ремонту и восстановле-

---

<sup>157</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 43.

<sup>158</sup> ТК РФ, ст. 99.

нию механизмов или сооружений в тех случаях, когда их неисправность может стать причиной прекращения работы для значительного числа работников;

для продолжения работы при неявке сменщика, если работа не допускает перерыва.

В других случаях привлечение к сверхурочной работе допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации<sup>159</sup>.

Не допускается произвольное, без согласия работника и/или без дополнительной оплаты установление рабочего времени, превышающего 40 часов в неделю или нормальное число рабочих часов<sup>160</sup> за иной учетный период (месяц, квартал, полугодие, год) (например, введение графика «сутки через двое», тогда как законная очередность при суточной работе – «сутки через трое»).

**Временный перевод альтернативнослужащего на работу, требующую более низкой квалификации, допускается только с его письменного согласия<sup>161</sup>.**



<sup>159</sup> ТК РФ, ст. 99.

<sup>160</sup> Рабочие часы рассчитываются исходя из нормальной рабочей недели в 40 часов, или если есть соответствующие условия труда – из сокращенной рабочей недели, или если установлена неполная рабочая неделя, то исходя из установленной работнику нормы часов (ТК РФ, ст. 104).

<sup>161</sup> ТК РФ, ст. 74.



## 11



### ОТПУСКА

- Право на использование отпуска за первый год работы возникает у альтернативнослужащего по истечении 6 месяцев со дня убытия к месту прохождения АГС<sup>162</sup>. Хотя в статье 122 ТК РФ говорится о 6-месячном сроке работы «у данного работодателя», есть основания полагать, что АГС-ник вправе воспользоваться отпуском после полугода службы, даже если в этот период он был переведен из одной организации в другую, поскольку в его случае следует исчислять срок альтернативной службы, а не продолжительность работы у одного работодателя<sup>163</sup>;
- продолжительность ежегодного основного оплачиваемого от-

<sup>162</sup>ФЗ об АГС, ст. 5, п. 3; ТК РФ, ст. 122.

<sup>163</sup> Образец заявления о предоставлении отпуска за первый год работы см. в приложении 1.

пуска – 28 календарных дней<sup>164</sup> (альтернативнослужащим, занятым на работах с вредными и/или опасными условиями труда<sup>165</sup>, а также в других установленных законом случаях предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск<sup>166</sup> продолжительностью не менее 7 календарных дней<sup>167</sup>; законом установлен удлиненный отпуск для отдельных категорий работников, например, для педагогических работников)<sup>168</sup>;

- продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска (как основного, так и дополнительного) увеличивается на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту использования отпуска и обратно<sup>169</sup> (продолжительность проезда должна быть подтверждена проездными или иными документами);
- при убытии гражданина в отпуск работодатель выдает ему отпускной билет, форма которого утверждается Министерством здравоохранения и социального развития РФ<sup>170</sup>; оплата отпуска (в том числе выдача проездных документов) производится работодателем не позднее, чем за три дня до его начала<sup>171</sup>;
- для обеспечения проезда граждан, проходящих АГС, при использовании ими ежегодного оплачиваемого отпуска к месту их жительства и обратно работодатель за собственный счет приобретает и выдает им проездные документы на проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключени-

---

<sup>164</sup> ТК РФ, ст. 115.

<sup>165</sup> Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 года № 298/П-22 «Об утверждении Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день»; Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. N 273/П-20 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день».

<sup>166</sup> ТК РФ, ст. ст. 116 – 119.

<sup>167</sup> Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2008 года № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда».

<sup>168</sup> ТК РФ, ст. 334.

<sup>169</sup> ТК РФ, ст. 136.

<sup>170</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 53; Приказ Минздравсоцразвития России от 7 апреля 2005 года № 261 «Об утверждении формы отпускного билета гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, и формы предписания на убытие к новому месту прохождения альтернативной гражданской службы».

<sup>171</sup> ТК РФ, ст. 136.

ем такси) транспортом общего пользования (к месту жительства и обратно)<sup>172</sup>. В случае невозможности предварительного приобретения работодателем проездных документов на весь путь следования к месту жительства и (или) обратно (при наличии пересадок, смене видов транспорта и др.) по предварительной договоренности альтернативнослужащему выдается аванс<sup>173</sup>;

- ежегодный отпуск по соглашению между работником и работодателем может использоваться по частям<sup>174</sup>; одна из частей отпуска должна быть при этом не менее 14 календарных дней<sup>175</sup>. В таком случае сохраняет свое действие правило об увеличении продолжительности каждой из частей отпуска на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту использования отпуска и обратно<sup>176</sup>. Однако работодатель обязан оплатить альтернативнослужащему проезд к месту жительства и обратно при использовании лишь одной из частей ежегодного отпуска<sup>177</sup>.

Альтернативнослужащий, если ему своевременно не была проведена оплата за время отпуска или он был предупрежден о предоставлении отпуска позднее, чем за две недели до его начала, вправе требовать перенесения начала отпуска на другой срок<sup>178</sup>.

Временная нетрудоспособность работника (подтвержденная соответствующим медицинским документом) не включается в срок отпуска. В случае подтвержденного больничным листом заболевания во время отпуска работник вправе требовать продления отпуска на срок болезни или перенесения недоиспользованной части отпуска на другой срок, который определяется работодателем с учетом пожеланий работника. Заявление о продлении или переносе отпуска подается в письменной форме<sup>179</sup>.

- Альтернативнослужащий имеет право на дополнительные учеб-

<sup>172</sup>ФЗ об АГС. ст. 19, п. 8; Положение о порядке прохождения АГС. п. 53

<sup>173</sup> Постановление Правительства РФ от 5 октября 2004 года № 518 (в редакции Постановления Правительства РФ от 17 февраля 2007 года № 96).

<sup>174</sup> Образец заявления о предоставлении отпуска см. в приложении 2.

<sup>175</sup> Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утверждена Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ 29 октября 1994 года); ст. 125 ТК РФ.

<sup>176</sup> ФЗ об АГС, ст. 17.

<sup>177</sup> ФЗ об АГС, ст. 19.

<sup>178</sup> ТК РФ, ст. 124.

<sup>179</sup> ТК РФ, ст. 124.

**ные отпуска<sup>180</sup>** с сохранением среднего заработка и на дополнительные учебные отпуска без сохранения заработка (в том числе для сдачи вступительных экзаменов);

- альтернативнослужащим, заочно обучающимся в вузах (при условии их успешного обучения), один раз в учебном году работодателем производится полная оплата проезда к месту нахождения учебного заведения и обратно, и в размере 50 процентов стоимости проезда – заочно обучающимся в учреждениях среднего профессионального образования<sup>181</sup>;
- время нахождения в дополнительных учебных отпусках (в том числе оплачиваемых) не засчитывается в срок АГС<sup>182</sup>.

□ Альтернативнослужащему может быть предоставлен отпуск **без сохранения заработной платы** по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам на срок по соглашению с работодателем. При этом отпуска без сохранения заработной платы на срок, не превышающий 14 календарных дней в течение рабочего года (не включая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно, подтвержденного документально), засчитываются в стаж работы, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск<sup>183</sup>;

□ по заявлению альтернативнослужащего работодатель обязан предоставить ему отпуск без сохранения заработной платы до 5 календарных дней в случае регистрации альтернативнослужащим брака, рождения у него ребенка, смерти близких родственников<sup>184</sup>;

□ продолжительность отпуска без сохранения заработной платы



<sup>180</sup> Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 140 об оплачиваемых учебных отпусках от 24 июня 1974 года.

<sup>181</sup> ТК РФ, ст. ст. 173 - 177.

<sup>182</sup> ФЗ об АГС, ст. 5, п. 5.

<sup>183</sup> ФЗ об АГС, ст. 17; ТК РФ, ст. ст. 121, 128.

<sup>184</sup> ТК РФ, ст. 128; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 года № 2 (в редакции Постановления от 28 декабря 2006 года № 63) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», п. 39, подпункт «д».

- увеличивается на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту использования отпуска и обратно<sup>185</sup>;
- срок нахождения в отпуске без сохранения заработной платы (кроме учебных отпусков), независимо от его продолжительности, включается в срок АГС<sup>186</sup>.

Альтернативнослужащий имеет право на полное или частичное использование отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, если отпуск не использован матерью ребенка<sup>187</sup>. Фактическое осуществление отцом ребенка ухода за ним подтверждается справкой с места работы матери ребенка, что отпуск по уходу не использован. Если в силу особых обстоятельств (например, болезни матери ребенка) альтернативнослужащий непосредственно осуществляет уход за ребенком, отпуск по уходу может быть предоставлен ему и в случае, если мать ребенка не работает и не находится в отпуске (что может подтверждаться ее трудовой книжкой).

Отпуск по уходу за ребенком включается в срок прохождения АГС<sup>188</sup>.

Хотя по смыслу ТК РФ не считается прогулом использование работником учебных отпусков, даже если работодатель в нарушение предусмотренной законом обязанности отказал в их предоставлении, а также одного дня социального отпуска в случае регистрации брака, рождения ребенка, смерти близких родственников<sup>189</sup>, желательно не убывать в отпуск без его документального оформления. При незаконном отказе в предоставлении отпуска, воспользоваться которым работник вправе независимо от усмотрения работодателя (это касается первого отпуска, учебных отпусков и социальных отпусков за свой счет при вышеназванных семейных обстоятельствах), следует подать работодателю письменное заявление, получить на своем экземпляре отметку о принятии либо отправить заявление заказным письмом с уведомлением о вручении или телеграммой.

Незаконный отказ работодателя в предоставлении отпуска может быть обжалован в инспекцию труда, прокурору либо в суд.

<sup>185</sup> ФЗ об АГС, ст. 17, п. 2.

<sup>186</sup> ФЗ об АГС, ст. 5.

<sup>187</sup> ТК РФ, ст. 256, ч.2.

<sup>188</sup> ТК РФ, ст. 256, ч. 5: ФЗ об АГС, ст. 5, п. 5.

<sup>189</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 года № 2 (в редакции Постановления от 28 декабря 2006 года № 63) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», п. 39, подпункт «д».



## ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ

Обязательный предварительный медицинский осмотр (обследование) при поступлении альтернативнослужащего на должность, связанную с выполнением тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, должен проводиться работодателем за счет его средств в целях определения пригодности для выполнения поручаемой работы и профилактики профессиональных заболеваний<sup>190</sup>.

Перечни вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утверждены Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 августа 2004 года № 83 (действуют в редакции от 16 мая 2005 года).

### Альтернативнослужащий вправе:

- по собственной инициативе пройти медицинское освидетельствование в случае наличия оснований предполагать, что работа, предусмотренная трудовым договором, противопоказана ему по состоянию здоровья (в частности, при выполнении тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда) либо ему противопоказано проживание в местности прохождения АГС<sup>191</sup>. В случае предоставления альтернативнослужащим медицинских рекомендаций он должен быть направлен работодателем для прохождения внеочередного медицинского осмотра (обследования). Порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, установлен Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 августа 2004 года № 83 (в редакции от 16 мая 2005 года);

<sup>190</sup> ТК РФ, ст. 213.

<sup>191</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 44.

- получать медицинскую помощь в территориальных поликлиниках и больницах по месту прохождения службы<sup>192</sup> при предъявлении полиса обязательного медицинского страхования, которым его обеспечивает работодатель;
- пройти военно-врачебную комиссию для определения его годности к военной службе.

**Альтернативнослужащий, признанный не годным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья, подлежит увольнению<sup>193</sup>.**

В Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2003 года № 123 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» (в редакции от 28 июля 2008 года) до сих пор<sup>194</sup> не внесены дополнения, регулирующие проведение военно-врачебной экспертизы граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу. Однако ФЗ об АГС, закрепляющий право альтернативнослужащего на прохождение военно-врачебной комиссии (далее – ВВК)<sup>195</sup>, является актом большей юридической силы, чем правительственные постановление. Отсутствие в Положении о ВВК каких-либо упоминаний АГС никак не препятствует применению ФЗ об АГС и Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», прямо указывающего, что только ВВК правомочна признать гражданина не годным к военной службе<sup>196</sup>. Пока порядок прохождения альтернативнослужащими ВВК не регламентирован, должна действовать аналогия закона, т.е. следует руководствоваться нормами, регулирующими сходные правоотношения<sup>197</sup>.

В данном случае таковыми являются правила, установленные Постановлением Правительства № 123 применительно к гражданам, пребывающим в запасе, которые направляются на военно-врачебную экспертизу военным комиссаром<sup>198</sup>.

---

<sup>192</sup> ФЗ об АГС, ст. 19, п. 7.

<sup>193</sup> ФЗ об АГС, ст. 23, п. 1.

<sup>194</sup> По состоянию на май 2009 года.

<sup>195</sup> ФЗ об АГС, ст. 23, п. 1.

<sup>196</sup> Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», ст. 51.

<sup>197</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая, ст. 6.

<sup>198</sup> Приказ министра обороны РФ от 20 августа 2003 года № 200 (в редакции от 11 января 2008 года) «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации».

Аналогичным образом альтернативнослужащему при необходимости пройти ВВК следует обращаться с письменным заявлением в военкомат по месту прохождения службы. Если же территориальный военком ответит отказом, следует обращаться либо к военкому субъекта РФ, либо непосредственно в суд.

Одновременно можно обратиться в Федеральную службу по труду и занятости с просьбой оказать содействие в направлении на ВВК.

При судебном обжаловании, в ходе судебного разбирательства может быть заявлено ходатайство о проведении экспертизы состояния здоровья альтернативнослужащего на предмет определения его годности к военной службе. Наличие противопоказаний для ее прохождения позволит суду вынести решение об обязанности полномочных лиц провести увольнение с АГС.





## ПЕРЕВОД В ДРУГУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

Альтернативнослужащий может быть переведен из одной организации в другую по следующим основаниям:

- ликвидация организации, в которую гражданин был направлен для прохождения АГС;
- сокращение штатной численности организации;
- производственная необходимость;
- наличие подтвержденных медицинским заключением противопоказаний для выполнения работы, предусмотренной трудовым договором, и невозможность перевода на другую работу в той же организации;
- наличие подтвержденных медицинским заключением противопоказаний для проживания в местности, где он проходит АГС;
- иные случаи (по решению Министерства здравоохранения и социального развития РФ)<sup>199</sup>.

Решение о переводе (за исключением «иных случаев») принимается Рострудом по представлению федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта РФ, которому подведомственна организация, перевод из которой рассматривается.

Что касается «иных случаев», эту норму еще надо заставить заработать. Смысл ее туманен: имеются ли в виду индивидуальные случаи, каждый из которых рассматривается Минздравсоцразвития, или же министерство уполномочено определить общие признаки особых обстоятельств, наличие которых может быть основанием для перевода. Второй вариант в сложившейся ситуации предпочтительней, ведь всеми делами конкретных альтернативщиков занимается Роструд, на министерство же возложены регуляционные функции. На практике же не происходит ни того, ни другого: у Минздравсоцразвития до АГС просто не доходят руки. Поэтому

<sup>199</sup>ФЗ об АГС, ст. 16, п. 3; Положение о порядке прохождения АГС, п. 44.

---

добиться перевода в «иных случаях» крайне сложно.

Согласно букве закона, при наличии обстоятельств, вынуждающих альтернативнослужащего ходатайствовать о замене места службы (например, из-за дискриминации со стороны работодателя), следует обращаться в Минздравсоцразвития. Но копию ходатайства желательно направлять в Роструд<sup>200</sup>.

Прежде же того, даже при заранее очевидном нулевом результате, надо испытать путь, предписанный в Положении о порядке прохождения АГС.

Выглядит он так:

При возникновении обстоятельств, вынуждающих альтернативнослужащего просить перевести его в другую организацию, он вправе, не покидая место прохождения АГС и не прекращая, насколько это возможно, исполнение трудовых обязанностей, обратиться с заявлением о переводе. Заявление направляется должностному лицу, ответственному за вопросы АГС в федеральном или региональном органе исполнительной власти (в зависимости от подведомственности организации), либо, при отсутствии такого должностного лица или невозможности получения о нем информации (что не редкость), непосредственно руководителю соответствующего органа исполнительной власти (министру, руководителю федеральной службы и т.п. – если организация федерального подчинения, или губернатору, председателю правительства субъекта РФ – при региональном подчинении)<sup>201</sup>. В заявлении следует указать, что просьба о переводе основывается на подпункте «е» пункта 44 Положения о прохождении альтернативной гражданской службы, и просить о направлении соответствующего представления в Минздравсоцразвития (с копией в Роструд).

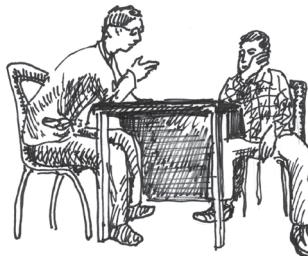
В случае отказа указанных должностных лиц в рассмотрении или удовлетворении заявления о переводе альтернативнослужащий вправе обратиться в суд по месту прохождения АГС или по месту нахождения соответствующего органа с оспариванием решения должностного лица или органа об отказе в переводе из одной организации в другую либо с обжалованием бездействия должностного лица<sup>202</sup>.

---

<sup>200</sup> Адреса см. в конце книжки.

<sup>201</sup> ФЗ об АГС, ст. 16, п. 3; Положение о порядке прохождения АГС, п. п. 45 – 50.

<sup>202</sup> ГПК РФ, ст. 254.



## 14

### САМОЗАЩИТА ПРАВ

#### **В случае нарушения прав работника:**

- а) при задержке выплаты заработной платы на срок более 15 дней<sup>203</sup>,
- б) при непосредственной угрозе его жизни и здоровью, если работа будет продолжена,
- в) при поручения работы, не предусмотренной трудовым договором<sup>204</sup> работник в целях самозащиты трудовых прав вправе отказаться от выполнения работы.

При этом альтернативнослужащий должен известить о своем отказе работодателя или своего непосредственного руководителя в письменной форме со ссылкой на статью 379 ТК РФ.

В зависимости от ситуации, которая вызвала отказ от работы, установлены разные гарантии.

В случае «а» работник вправе приостановить свою работу и может отсутствовать на рабочем месте в рабочее время (выйти на работу он должен не позднее следующего рабочего дня после получения письменного уведомления от работодателя о готовности произвести выплату задержанной заработной платы в день выхода работника на работу). При этом работодатель обязан сам начислить проценты за задержку выплаты зарплаты<sup>205</sup>.

В случае «б», т.е. при отказе работника от выполнения работ в связи с опасностью для жизни и здоровья, в том числе и по причине необеспечения необходимыми средствами индивидуальной или коллективной защиты, работодатель обязан предоставить работнику дру-

<sup>203</sup> Образец уведомления см. в приложении 3.

<sup>204</sup> Образцы уведомлений см. в приложении 4.

<sup>205</sup> Проценты (денежная компенсация) при нарушении работодателем установленного срока выплаты причитающихся работнику сумм исчисляются из размера не ниже одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка РФ от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. Обязанность выплатить проценты не зависит от наличия вины работодателя в просрочке (ТК РФ, ст. 236).

---

гую работу на время устранения такой опасности (иначе возникает простой, который подлежит оплате)<sup>206</sup>. Важно, что в этой ситуации у работника нет права покидать свое рабочее место в рабочее время.

При возникновении случая «б» работнику необходимо точно сформулировать, от исполнения каких именно действий он отказывается, и причину отказа во избежание квалификации самозащиты как дисциплинарного проступка.

В случае «в» работник вправе отказаться выполнять только ту работу, которая не предусмотрена трудовым договором.

Право на самозащиту не является абсолютным и подлежит установленным законом ограничениям. В частности, ТК допускает при наступлении строго определенных обстоятельств сверхурочные работы без согласия работника и временный перевод по производственной необходимости. Приостановление работы в случае задержки заработной платы не допускается в военных организациях, учреждениях уголовно-исполнительной системы и в ряде других организаций, указанных в статье 142 ТК РФ.

Что касается оплаты периода самозащиты, то ТК РФ прямо не устанавливает такую обязанность работодателя, но в письменном уведомлении работодателя работник вправе потребовать сохранения среднего заработка на время отказа от работы.

Статья 379 ТК РФ допускает использование права на самозащиту в случаях, предусмотренных другими, помимо самого ТК, федеральными законами.

Такими ситуациями на основании Конституции РФ можно признать: невозможность обеспечить основные жизненные потребности при получении заработной платы ниже прожиточного минимума (что нарушает право на жизнь<sup>207</sup> и право на охрану здоровья<sup>208</sup>), а также непредоставление общежития или отсутствие в нем условий для проживания (что нарушает право на жилище<sup>209</sup>).

Отказ работодателя удовлетворить законные требования работника позволяет обратиться в суд с иском об обязанности работодателя устраниить нарушения законодательства и о сохранении среднего заработка за период осуществления самозащиты<sup>210</sup>.

---

<sup>206</sup> ТК РФ, ст. ст. 220, 157.

<sup>207</sup> Конституция РФ, статья 20 (часть 1).

<sup>208</sup> Конституция РФ, статья 41 (часть 1).

<sup>209</sup> Конституция РФ, статья 40.

<sup>210</sup> Миронов В.И. Комментарий норм законодательства об альтернативной гражданской службе. М.: Р.Валент, 2005.



## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ АЛЬТЕРНАТИВНОСЛУЖАЩЕГО

Уклонение от прохождения АГС влечет уголовную ответственность, предусмотренную частью второй статьи 328 УК РФ. Уголовное дело может быть возбуждено по заявлению (сообщению) работодателя<sup>211</sup> или иного лица<sup>212</sup>.

Следствие по данной статье ведут следователи территориальных подразделений Следственного комитета при прокуратуре РФ<sup>213</sup>.

Закон не раскрывает, в чем состоит уклонение от прохождения АГС. В случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности следует обжаловать возбуждение уголовного дела в суд, а также направить жалобу вышестоящему прокурору<sup>214</sup>.

Санкция по части второй статьи 328 УК РФ не предусматривает лишения свободы: уклонение от АГС наказывается штрафом в размере от 2500 до 80000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов. Указанное в санкции наказание в виде ареста<sup>215</sup> на срок от 3 до 6 месяцев не может быть назначено, так как этот вид наказания не применяется<sup>216</sup>.

<sup>211</sup> ФЗ об АГС, ст. 6, п. 4.

<sup>212</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ст. 140.

<sup>213</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ст. 151, ч. 2, п. 1 (в редакции Федерального закона от 5 июня 2007 года № 87-ФЗ).

<sup>214</sup> Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ст. 123.

<sup>215</sup> Уголовное наказание в виде ареста (ст. 54 УК РФ) не следует путать с уголовным наказанием в виде лишения свободы, с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых и с административным арестом (ст. 3.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

<sup>216</sup> Согласно Федеральному закону от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 10 января 2002 года № 4-ФЗ) наказание в виде ареста предписывается ввести не позднее 2006 года путем издания специального федерального закона. Такой закон не принят. 10 марта 2006 года Государственной Думой принят в первом чтении законопроект об исключении из УК и других законов положений об уголовном наказании в виде ареста, однако и этот проект не получил пока окончательного одобрения.



## УВОЛЬНЕНИЕ С АГС

Гражданин подлежит увольнению с АГС

- по истечении ее срока;
- в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья;
- в связи с избранием его в представительные органы различных уровней и на иные выборные должности;
- в случае вступления в законную силу приговора суда о назначении ему наказания в виде лишения свободы<sup>217</sup>.

Кроме того, альтернативнослужащий подлежит увольнению в порядке статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», т.е. при появлении оснований, дающих право на досрочное увольнение с военной службы по призыву. Основаниями для этого с 2008 года признаются:

- гибель отца или родного брата в связи с прохождением им военной службы по призыву либо его смерть вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии), заболеваний, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы по призыву;
- возникновение необходимости постоянного ухода за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязаны по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с официальным заключением в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);
- объявление опекуном или попечителем родного несовершеннолетнего брата или родной несовершеннолетней сестры при отсутствии других лиц, обязаных по закону содержать их;

---

<sup>217</sup> ФЗ об АГС, ст. 23, п. 1.

- смерть, лишение родительских прав, осуждение к лишению свободы матери ребенка, отцом которого является альтернативнослужащий;
- рождение у альтернативнослужащего или усыновление им второго ребенка;



- установление инвалидности единственному ребенку альтернативнослужащего, если ребенку не исполнилось три года<sup>218</sup>.

Решение об увольнении принимается ответственным должностным лицом, определенным руководителем федерального министерства (ведомства) или руководителем органа исполнительной власти субъекта РФ в зависимости от подведомственности ор-

---

<sup>218</sup> Федеральный закон от 6 июля 2007 года № 104-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24 октября 2007 года № 232-ФЗ) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву».

ганизации, в которой гражданин проходит АГС<sup>219</sup>. На основании этого решения работодатель прекращает срочный трудовой договор, делает соответствующую запись в трудовой книжке и выдает ее под расписку гражданину в день увольнения (последний день работы)<sup>220</sup>. Также под расписку выдается учетная карта с произведенными в ней в установленном порядке записями<sup>221</sup>.

Окончание срока АГС влечет возникновение у полномочных должностных лиц обязанности по увольнению альтернативнослужащего. При задержке в оформлении документов вышеназванным должностным лицом работодатель вправе издать приказ о направлении работника в отпуск без сохранения заработной платы до оформления соответствующих документов<sup>222</sup>. В этом случае на основании предварительного письменного заявления альтернативнослужащего после оформления трудовой книжки и учетной карты они направляются ему почтой<sup>223</sup>.

Отказ должностного лица в увольнении с АГС может быть оспорен в судебном порядке<sup>224</sup>. Суд, установив наличие законных оснований для увольнения с АГС, выносит решение, обязывающее должностное лицо уволить гражданина.

Гражданин, проходивший АГС, вправе, с согласия работодателя, не расторгать срочный трудовой договор и продолжить трудовую деятельность в той же организации<sup>225</sup>. В таком случае трудовой договор из срочного преобразуется в трудовой договор с неопределенным сроком действия, и его прекращение возможно уже по общим основаниям.

Поскольку после увольнения удостоверение гражданина, проходящего АГС, и его учетная карта в обязательном порядке сдаются в военкомат<sup>226</sup>, следует заблаговременно озабочиться изготовлением для себя копий этих документов.

Время прохождения АГС засчитывается в общий и непрерывный

---

<sup>219</sup>ФЗ об АГС, ст. 23, п. 4; Положение о порядке прохождения АГС, п. 11, подпункт «л».

<sup>220</sup>ФЗ об АГС, ст. 23, п. 4.

<sup>221</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 68.

<sup>222</sup> ТК РФ, ст. 128.

<sup>223</sup> ТК РФ, ст. 84<sup>1</sup>.

<sup>224</sup> ГПК РФ, ст. 254.

<sup>225</sup> ТК РФ, ст. 58.

<sup>226</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 70.

---

**трудовой стаж** и в стаж работы по специальности<sup>227</sup>.

Следовательно, альтернативная гражданская служба включается:

- в страховой стаж для получения права на трудовую пенсию по старости как период работы по трудовому договору, за который уплачиваются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ<sup>228</sup>;
- в страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности<sup>229</sup>.

Прохождение АГС в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате, засчитывается в стаж работы в этих районах и местностях. Служба на должностях и по профессиям, которые связаны с выполнением тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, засчитывается в стаж, дающий право на социальные гарантии и компенсации, установленном работникам соответствующих категорий.<sup>230</sup>

---

<sup>227</sup> ФЗ об АГС, ст. 19, п. 2.

<sup>228</sup> Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 319-ФЗ) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», ст. 10, п. 1.

<sup>229</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ (в редакции Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 13-ФЗ) «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», ст. 16, п. 1.

<sup>230</sup> ФЗ об АГС, ст. 19, п. 2.

## ОБРАЩЕНИЯ И ЖАЛОБЫ



Контроль за исполнением гражданином, проходящим АГС, трудовых обязанностей осуществляет работодатель (руководитель организации, в которой гражданин проходит службу). Он же ответственен за социально-бытовые условия, в том числе условия проживания альтернативнослужащего (в случае если служба проходит по экстерриториальному принципу)<sup>231</sup>. Соответственно, по указанным вопросам необходимо обращаться к работодателю.

Обратиться с жалобой (заявлением) можно также к ответственному должностному лицу, отвечающему за АГС в федеральном органе исполнительной власти (если служба проходит в организации федерального подчинения) или в органе исполнительной власти субъекта РФ (если служба проходит в организации, подведомственной региональным властям). Данное должностное лицо обязано решать различные вопросы, связанные с прохождением АГС, в част-

<sup>231</sup> ФЗ об АГС, ст. 6, п. 4.

ности – рассматривать обращения альтернативнослужащих, издавать приказы по срокам службы, принимать решение об увольнении с АГС<sup>232</sup>. Если такое лицо не назначено или информация о нем отсутствует, то при необходимости решения вопросов, отнесенных Положением об АГС к компетенции этого должностного лица, следует обращаться на имя руководителей органов, которым подведомственна организация, где гражданин проходит АГС<sup>233</sup>.

В целом контроль за соблюдением законодательства об альтернативной гражданской службе возложен на Федеральную службу по труду и занятости (Роструд). До 2007 года теми же полномочиями обладали и территориальные органы по вопросам занятости населения, но в настоящее время единая вертикальная структура службы занятости упразднена. Хотя региональные органы занятости по-прежнему составляют часть единой государственной службы занятости населения, они отнесены к органам исполнительной власти субъектов РФ. Федеральные полномочия в области содействия занятости населения в основном переданы регионам<sup>234</sup>. Вопросы альтернативной службы не вошли в компетенцию органов (управлений) занятости на местах, хотя именно на эти службы в 2002 – 2006 гг. легла основная нагрузка по становлению нового института. Теперь защиту трудовых прав альтернативнослужащих, как и других работников, должны взять на себя трудовые инспекции. Если проблемы на местах не решаются, следует обращаться непосредственно в Роструд, так как этот федеральный орган осуществляет, не только контроль и надзор в сфере АГС, но и аналогичные функции в сфере труда. Руководитель Роструда является по должности главным государственным инспектором труда РФ<sup>235</sup>.

---

<sup>232</sup> Положение о порядке прохождения АГС, п. 42.

<sup>233</sup> ФЗ об АГС, ст. 6, п. 4; Указ Президента РФ от 21 июля 2003 года № 793 «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» (в редакции Указа Президента РФ от 16 августа 2004 года № 1082); Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2003 года № 750 «Об организации альтернативной гражданской службы».

<sup>234</sup> Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

<sup>235</sup> Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 324 (в редакции постановлений от 24 декабря 2008 года № 1016 и от 27 января 2009 года № 43) «Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости».

**Обращения и жалобы могут направляться:**

- ✓ государственному инспектору труда (правовому, по охране труда) – только по вопросам, связанным с нарушениями законодательства о труде и за его разъяснениями<sup>236</sup> (при этом к вопросам трудовых правоотношений относятся условия проживания альтернативнослужащих в общежитии<sup>237</sup>). Государственный инспектор труда должен соблюдать абсолютную конфиденциальность относительно подателя жалобы<sup>238</sup>. Кроме того, госинспектор труда, если ему стали известны нарушения или злоупотребления, не относящиеся к сфере регулирования трудового законодательства, обязан довести эту информацию до сведения компетентных органов<sup>239</sup>;
- ✓ в орган внутренних дел – при наличии преступных посягательств на личность, права и имущество альтернативнослужащего<sup>240</sup>;
- ✓ районному (городскому – в городе без районного деления) прокурору – при наличии нарушений трудового законодательства (в случае отсутствия реагирования вышеуказанных должностных лиц, уполномоченных рассматривать жалобы альтернативнослужащего, и непринятия мер инспекторами труда), а также при иных нарушениях прав альтернативнослужащего<sup>241</sup>;
- ✓ Уполномоченному по правам человека в РФ и/или Уполномоченному по правам человека в соответ-

---

<sup>236</sup> ТК РФ, гл. 57.

<sup>237</sup> Обеспечение соблюдения и защиты условий труда отнесено статьей 354 ТК РФ к основным задачам федеральной инспекции труда. Норма об обеспечении граждан, проходящих АГС, общежитием помещена в статью 20 ФЗ об АГС, посвященную регулированию условий труда.

<sup>238</sup> ТК РФ, ст. 358.

<sup>239</sup> ТК РФ, ст. 355.

<sup>240</sup> Закон РФ от 18 апреля 1991 года № 1026-І (в редакции Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 293-ФЗ) «О милиции», ст. 10.

<sup>241</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-І (в новой редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ; действует в редакции Федерального закона от 27 июля 2007 года № 214-ФЗ (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 10.

ствующем субъекте РФ (если таковой имеется) – в случае неэффективности обжалования в иные инстанции<sup>242</sup>;

✓ во Всероссийскую коалицию «За демократическую альтернативную гражданскую службу» и входящие в нее общественные объединения – во всех сложных случаях<sup>243</sup>.



Альтернативнослужащий вправе обратиться в суд с жалобой на неправомерные действия работодателя, а также органов государственной власти, должностных лиц, государственных служащих<sup>244</sup>.

При обращении в суд с иском по требованиям, вытекающим из трудовых отношений, альтернативнослужащий освобождается от оплаты пошлин и судебных расходов<sup>245</sup>.

До обращения в суд целесообразно обратиться за консультацией в правозащитные общественные организации.

<sup>242</sup> Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ (в редакции Федерального конституционного закона от 10 июня 2008 года № 3-ФКЗ) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», ст. ст. 5, 16.

<sup>243</sup> Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «Об общественных объединениях», ст. 27).

<sup>244</sup> Статья 46 (часть 2) Конституции РФ; ГПК РФ, глава 25; ТК РФ, ст. ст. 391, 392; Закон РФ от 27 апреля 1993 года № 4866-1 (в редакции Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 4-ФЗ) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 2.

<sup>245</sup> ТК РФ, ст. 393.



**18**

## **ПОЛЕЗНЫЕ АДРЕСА**

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации  
Лукин Владимир Петрович

Для писем: 107084, Москва, Мясницкая ул., д. 47  
Группа приема заявителей

Телефон: (495) 607-19-22, факс: (495) 607-39-69  
Часы приема: с 10.00 до 17.00 (по рабочим дням)

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)  
Руководитель Герций Юрий Викторович

Для писем: 109012, Москва, Биржевая площадь, 1  
Телефон: (495) 698-84-12, (495) 698-82-06

**rostrud06@mail.ru**

Министерство здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации

Министр Голикова Татьяна Алексеевна

Для писем: 127994, Москва, Рахмановский пер., д. 3  
Телефон: (495) 628-44-53, (495) 627-29-44

В случае отсутствия в регионе правозащитной организации, занимающейся проблемами АГС, можно обратиться за консультацией в секретариат Всероссийской коалиции «За демократическую альтернативную гражданскую службу» по адресам:

1) ГБЦ «Сострадание»

Москва, 119331, а/я 41

Кривенко Сергей Владимирович **info-ags@mtu-net.ru**

тел. 8-925-771-02-03, тел/факс (495)-454-56-91

2) Институт прав человека, Библиотека правозащитной литературы

Левинсон Лев Семенович **levlev@yandex.ru**

С другими материалами по АГС можно ознакомиться на сайте Коалиции <http://ags.demokratia.ru> и на сайте общественной инициативы «Гражданин и армия» [www.army-hr.ru](http://www.army-hr.ru)

## ОБРАЗЦЫ НЕКОТОРЫХ ЗАЯВЛЕНИЙ<sup>246</sup>



### 1. О предоставлении отпуска за первый год работы

(Руководителю, должность, ФИО)  
от (ФИО, проходящего альтернативную  
гражданскую службу в должности ...)

Заявление.

Прошу предоставить мне ежегодный оплачиваемый отпуск за первый год работы на основании части второй ст. 122 Трудового кодекса РФ продолжительностью 28 календарных дней в период с ... по ...

(дата)  
(подпись)

---

<sup>246</sup> ТК РФ, ст. 393.

## 2. О предоставлении очередного отпуска

(Руководителю, должность, ФИО)  
от (ФИО, проходящего альтернативную  
гражданскую службу в должности ...)

### Заявление.

Прошу предоставить мне ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней (вариант: часть ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью ... календарных дней) в период с ... по ...

(дата)  
(подпись)

## 3. Уведомление о приостановлении работы

Директору Государственного учреждения  
культуры «Амурская областная филармония»  
Иванову Ивану Ивановичу

от Петрова Петра Петровича,  
проходящего альтернативную гражданскую  
службу в должности слесаря

Уведомление  
о приостановлении работы  
в порядке ст. 142 Трудового кодекса РФ.

Я работаю \_\_\_\_\_ (указать должность, подразделение). До настоящего момента я не получил полный расчет заработной платы за апрель 2009 года. Между тем, согласно коллективному договору (правилам внутреннего трудового распорядка, положению об оплате труда, трудовому договору – указать нужное) заработная выплачивается не реже чем каждые полмесяца: аванс не позднее 20 числа каждого месяца, подлежащего оплате, полный расчет за-

работной платы – не позднее 5 числа каждого месяца, следующего за месяцем, подлежащем оплате. Таким образом, я должен был получить заработную плату за апрель 5 мая 2008 года. Сегодня 23 мая 2008 года, задержка выплаты заработной платы составляет более 15 дней.

Настоящим уведомляю Вас о приостановлении работы на весь период до выплаты задержанной суммы (и о том, что я буду отсутствовать на своем рабочем месте).

Выражаю готовность приступить к своим трудовым обязанностям не позднее следующего рабочего дня после получения письменного уведомления о готовности произвести выплату задержанной заработной платы в день моего выхода на работу.

23 мая 2009 года

*Подпись*

#### **4. Уведомление о самозащите трудовых прав**

Директору Государственного учреждения культуры «Амурская областная филармония»  
Иванову Ивану Ивановичу  
от Петрова Петра Петровича,  
проходящего альтернативную гражданскую  
службу в должности электрика

Уведомление  
о самозащите трудовых прав  
в порядке ст. 379 Трудового кодекса РФ.

##### *Вариант 1.*

Я работаю электриком с допуском до 380 Вольт. Бригадир Сироткин И.А. 23 мая 2008 года поручил мне работу с более высоким напряжением. При этом я не имею соответствующий допуск к работе с таким напряжением.

Настоящим извещаю Вас о своем отказе от выполнения указанного поручения Сироткина И.А. в целях самозащиты, так как эта работа не предусмотрена моим трудовым договором.

На время отказа от такой работы согласно ст. 379 ТК РФ за работником сохраняются все права, предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. Согласно ст. 380 ТК РФ работодатель, представители работодателя не имеют права препятствовать работникам в осуществлении ими самозащиты трудовых прав.

Выражаю готовность приступить к выполнению работы, предусмотренной моим трудовым договором.

23 мая 2009 года

Подпись

*Вариант 2.*

Я работаю электриком. Бригадир Сироткин И.А. 23 мая 2008 года поручил мне работу на высоковольтной линии в отсутствие соответствующих усиленных средств индивидуальной защиты, что создает непосредственную угрозу моей жизни и здоровью.

На настоящим извещаю Вас о своем отказе от выполнения указанного поручения Сироткина И.А. в целях самозащиты, на основании ст. 379 ТК РФ.

На время отказа от такой работы согласно ст. 379 ТК РФ за работником сохраняются все права, предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. Согласно ст. 380 ТК РФ работодатель, представители работодателя не имеют права препятствовать работникам в осуществлении ими самозащиты трудовых прав.

Выражаю готовность приступить к выполнению работы, предусмотренной моим трудовым договором.

23 мая 2009 года

Подпись

